

# REFERAT Udvalget for Social og Sundhed d. 10-09-2024

**Mødedato**    Tirsdag d. 10. september 2024 kl. 08:15

**Mødested**    Ådalen, Bytoften 2, 6800 Varde

## Indholdsfortegnelse

|                                                                                 |    |
|---------------------------------------------------------------------------------|----|
| Godkendelse af dagsorden.....                                                   | 3  |
| Orientering - Madspild og det gode måltid på plejecentre og daghjem.....        | 5  |
| Drøftelse af udkast til høringssvar afledt af ældrereformen.....                | 9  |
| Varde 2030 - Gentænk Velfærden - Reformspor Børn og unges trivsel.....          | 12 |
| Ankestyrelsens omgørelsesprocenter for 2023 - Social og Sundhed.....            | 15 |
| Pausering af skæve boliger.....                                                 | 19 |
| Orientering - Socialt frikort fra 2025.....                                     | 23 |
| Kapaciteten på fysioterapiområdet.....                                          | 26 |
| Orientering - Dagsordenpunkt: Omprioritering af budget - Social og Sundhed..... | 30 |
| Gensidig orientering.....                                                       | 32 |
| Underskriftsside.....                                                           | 34 |

## **Punkt 1: Godkendelse af dagsorden**

## 1 (ÅBEN) GODKENDELSE AF DAGSORDEN

---

Sagsnr.  
Sagsbh.

### **Beslutning**

Godkendt

### **Fraværende**

Connie Høj

### **Tidligere beslutninger**

.

### **Bilag**

## **Punkt 2: Orientering - Madspild og det gode måltid på plejecentre og daghjem**

EMN-2024-00802

### **Bilag**

Det gode måltid - idekatalog

Undersøgelse af madspild på plejecentre og daghjem

## 2 (ÅBEN) ORIENTERING - MADSPILD OG DET GODE MÅLTID PÅ PLEJECENTRE OG DAGHJEM

Sagsnr. EMN-2024-00802  
Sagsbh. chrb

### SAGSFREMSTILLING

Ældrerådet har ønsket en undersøgelse af madspild på plejecentre samt en vurdering af potentialet i at indføre et pædagogiske måltid for personalet.

Der har der været nedsat en arbejdsgruppe med repræsentanter fra plejecentrene som har tilrettelagt undersøgelsen af madspild og drøftet potentialet i et pædagogisk måltid. Arbejdsgruppen anbefaler ikke at der indføres pædagogiske måltider, da gruppen ikke mener at det i sig selv er essentielt for at understøtte det gode måltid. I stedet anbefales det, at der arbejdes med det gode måltid generelt som et løbende fokus på alle plejecentre. Arbejdsgruppen har derfor udarbejdet et idekatalog til arbejdet med det gode måltid, som alle plejecentre skal arbejde med. På mødet orienteres om status på arbejdet med det gode måltid.

Madspildet på plejecentre og daghjem er registreret på fire hverdage i uge 20 2024.

Undersøgelsen er gennemført med en metode, hvor madspildet er delt op i tre kategorier;

- Drikkevarespild
- Tallerkenspild
- Måltidsspild

hvor de enkelte boenheder efterfølgende har fået individuelle tilbagemeldinger. På denne måde, er undersøgelsen blevet til et nyttigt arbejdsredskab for den enkelte afdeling til at reducere madspildet.

Madspild på daghjem

Samlet set viser undersøgelsen at madspildet på daghjem er meget begrænset.

Det er primært drikkevarer der kasseres på daghjemmene.

| Gennemsnitligt madspild på daghjem     | Drikkevarespild | Tallerkenspild | Måltidsspild |
|----------------------------------------|-----------------|----------------|--------------|
| Gennemsnit i gram pr. borger/dag       | 73 g.           | 6 g.           | 12 g.        |
| Variation min-max/ gram pr. borger/dag | 0 – 139 g.      | 0 – 11 g.      | 0 – 23 g.    |
| Alle daghjem på årsbasis               | 1.550 kg        | 118 kg         | 259 kg       |

Madspild på plejecentre

På boenhederne på plejecentrene er der stor variation i madspildet på de tre kategorierne.

Der er boenheder der har et meget begrænset spild og boenheder hvor der bør være potentiale til at begrænse spildet.

| Gennemsnitligt madspild på plejecentre | Drikkevarespild | Tallerkenspild | Måltidsspild |
|----------------------------------------|-----------------|----------------|--------------|
| Gennemsnit i gram pr borger /dag       | 73 g.           | 48 g.          | 86 g.        |
| Variation min-max/ gram pr. borger/dag | 18 – 195 g.     | 12 – 108 g.    | 26 – 208 g.  |
| Alle plejecentre på årsbasis kg.       | 12.647 kg       | 8.369 kg       | 14.911 kg    |

På baggrund af de individuelle tilbagemeldinger, vil der blive iværksat relevante indsatser på de boenheder og daghjem, hvor der er potentiale til at reducere spildet.

Boenhederne har fået generel vejledning og der vil desuden være mulighed for individuel vejledning ved behov.

Undersøgelsen vil blive gentaget i uge 44, 2024, så daghjem og boenheder har mulighed for at følge op på effekten af deres indsatser.

Kostfaglig konsulent Birthe Graugaard Møller deltager under sagens behandling på udvalgsmødet Social og Sundhed.

### **FORVALTNINGENS VURDERING**

I forhold til det gode måltid er det forvaltningens vurdering, at det pædagogiske måltid er et meget omkostningstungt tiltag og at der findes mange andre mindre omfattende tiltag, der på samme vis kan understøtte det gode måltid. Der er ikke måltidsspild på plejecentrene i et omfang der betyder, at plejepersonalet vil kunne spise med, uden at der skal bestilles ekstra mad, da det er vigtigt, at der er mulighed for at beboerne kan få mere mad under måltidet, hvis de ønsker det.

Det er ikke lykkedes forvaltningen at finde data om madspild fra daghjem med modtagekøkkener, som de aktuelle resultater kan sammenlignes med. Tallerkenspild og måltidsspild er dog så begrænset alle steder, at det ikke vurderes at kunne reduceres i betydeligt omfang. Kun drikkevarespildet vurderes at kunne reduceres nogle steder.

Der er kun fundet meget begrænsede data om madspild fra plejecentre med modtagekøkken, som kan sammenlignes med de indsamlede data.

Der er i 2021 foretaget en undersøgelse af madspild på plejecentre med modtagekøkken i Københavns Kommune. Her er madspildet uden drikkevarer på 234 g. pr dag/beboer, hvor det gennemsnitlige spild i Varde Kommune uden drikkevarer ligger på 132 g. pr dag/beboer. På baggrund heraf vurderes madspildet generelt ikke at være højt på Varde Kommunes plejecentre, men variationen viser, at der er boenheder hvor spildet bør kunne begrænses.

### **KONSEKVEN I FORHOLD TIL VORES VISION, BYRÅDSGRUNDLAGET OG POLITIKKER**

Indsatsen for at reducere madspild understøtter Varde Kommunes Klimahandlingsplan. Arbejdet med det gode måltid understøtter Ældre- og Værdighedspolitikken, hvor rammen omkring måltider fremhæves som et element der skal fokuseres på.

### **RETSGRUNDLAG**

Serviceoven § 83.

### **ØKONOMI**

Hvis det pædagogiske måltid skal indføres på Varde Kommunes plejecentre, vil det medføre væsentlige merudgifter til kost og dermed behov for en budgettilførsel. Et overslag på den nødvendige budgettilførsel kunne være, at der skal tilføres et ekstra fuldt måltid til alle måltider pr. boenhed og daghjem, som så vil kunne deles mellem medarbejderne på enheden. Kalkuleres der med at der i gennemsnit er 14 borgere pr. boenhed og daghjem, svarer det til ca. 1.300.000 kr. pr. år.

Økonomiafdelingen bemærker, at indførelse af det pædagogiske måltid, vil medføre øgede udgifter, som Ældreområdet ikke selv kan finansiere. Der er budgetteret med udgifter til indkøb af kost for 17,7 mio. kr. på kommunens plejecentre inkl. daghjem.

### **HØRING**

Ingen

### **ANBEFALING**

Forvaltningen anbefaler,  
**at** orienteringen tages til efterretning  
**at** sagen sendes til orientering i Ældrerådet

### **Beslutning**

Udvalget tog orienteringen til efterretning.

Udvalget ser frem til at følge udviklingen med et særligt fokus på det gode måltid og den faglighed og arbejdskultur det kalder på at være måltidsvært. Udvalget ser positivt på udviklingen af rollen som måltidsvært, og ser det derfor ikke nødvendigt, at der indføres pædagogiske måltider for personalet.

#### **Fraværende**

.

#### **Tidligere beslutninger**

.

#### **Bilag**

1. Det gode måltid - idekatalog (8787666 - EMN-2024-00802)
2. Undersøgelse af madspild på plejecentre og daghjem (8783421 - EMN-2024-00802)

## **Punkt 3: Drøftelse af udkast til høringssvar afledt af ældrereformen**

EMN-2024-01758

### **Bilag**

Lovforslag afledt af ældrereformen - Udvalgsmøde d. 10.09.24

Høringssvar for Lovforslag om Ældretilsyn

Høringssvar fra Varde Kommune - Lovforslag om Ældreloven

Høringssvar fra Varde Kommune - Lovforslag om lokalplejehjem

### 3 (ÅBEN) DRØFTELSE AF UDKAST TIL HØRINGSSVAR AFLEDT AF ÆLDREREFORMEN

Sagsnr. EMN-2024-01758  
Sagsbh. psre

#### **SAGSFREMSTILLING**

Regeringen og aftalepartierne; Danmarksdemokraterne, Socialistisk Folkeparti, Liberal Alliance, Det Konservative Folkeparti og Radikale Venstre indgik d. 18. april 2024 aftale om en reform af ældreområdet.

Afledt af ældrereformen er følgende nu sendt i høring:

- Lovforslag til Ældrelov
- Lovforslag til Lokalplejehjem
- Lovforslag om Ældretilsyn

Frist for høring af de tre lovforslag er d. 19. september 2024.

Lovene skal træde i kraft d. 1. juli 2025, og skal sikre et varigt kvalitetsløft af ældreplejen.

På udvalgsmødet præsenteres kommunens tre foreløbige høringsudkast, der er udarbejdet i samarbejde med sundheds- og ældreområdet.

Ældrechef Lone Boysen vil under punktet fremlægge hovedpointerne i de tre lovforslag samt hvilken betydning, de kan få for kommunen.

Grundet kort høringsfrist udsendes præsentation og foreløbige høringsudkast forud mødet.

Konsulent Kathrine Bilstoft deltager under sagens behandling.

#### **FORVALTNINGENS VURDERING**

Lovene kan have stor betydning for den fremtidige organisering og opgaveløsning på ældreområdet og sundhedsområdet.

#### **KONSEKVENS I FORHOLD TIL VORES VISION, BYRÅDSGRUNDLAGET OG POLITIKKER**

Lovene bidrager til den retning, der er sat for det strategiske arbejde med Varde2030.

#### **RETSGRUNDLAG**

Kommunalfuldmagten

#### **ØKONOMI**

Økonomiafdelingen bemærker, at kommunerne tilføres midler stigende til 1 mia. kr. fra 2025 til 2028 via bloktilskud. Dette betyder at midlerne tilføres Varde Kommune uden bindinger, og derved er en del af den samlede frie politiske prioritering.

Varde Kommunes andel af de tilførte midler er som følgende:

| 2025      | 2026      | 2027      | 2028 (varigt) |
|-----------|-----------|-----------|---------------|
| 5.425.000 | 5.845.000 | 8.350.000 | 8.350.000     |

Der er derfor fremsendt et særligt forslag fra forvaltningen til budgetforhandlingerne for budget 2025-2028 til brug af midler fra Ældrereformen til kvalitetsløft af ældreplejen.

#### **HØRING**

Ingen

### **ANBEFALING**

Forvaltningen anbefaler,

**at** udvalget drøfter de tre høringssvar og kommer med input hertil

**at** det drøftes, om de tre høringssvar skal sendes som ét samlet høringssvar

**at** beslutte, hvem der underskriver høringssvarene for Varde Kommune

**at** sagen sendes til orientering i Ældrerådet

### **Beslutning**

Udvalget besluttede, at der sendes ét samlet høringssvar som underskrives af Sarah Andersen på vegne af Udvalget for Social og Sundhed.

### **Fraværende**

.

### **Tidligere beslutninger**

.

### **Bilag**

1. Lovforslag afledt af ældrereformen - Udvalgmøde d. 10.09.24 (8839545 - EMN-2024-01758)
2. Høringssvar for Lovforslag om Ældretilsyn (8833931 - EMN-2024-01758)
3. Høringssvar fra Varde Kommune - Lovforslag om Ældreloven (8834209 - EMN-2024-01758)
4. Høringssvar fra Varde Kommune - Lovforslag om lokalplejehjem (8833420 - EMN-2024-01758)

## **Punkt 4: Varde 2030 - Gentænk Velfærden - Reformspor Børn og unges trivsel**

EMN-2024-00211

### **Bilag**

Præsentation af Reformsporet Børn og unges trivsel

## 4 (ÅBEN) VARDE 2030 - GENTÆNK VELFÆRDEN - REFORMSPOR BØRN OG UNGES TRIVSEL

Sagsnr. EMN-2024-00211  
Sagsbh. kabi

### SAGSFREMSTILLING

På udvalgsmødet d. 22. august bekræftede Udvalget prioriteringen af rækkefølgen for arbejdet med reformsporene. Ligeledes godkendte Udvalget den generiske model til det videre arbejde med hvert enkelt reformspor. Den generiske model ligger op til et undersøgelsesrum (hvilke undersøgelsesmuligheder er der?) og et handlingsorienteret rum (hvordan gør vi så?).

I arbejdet med reformsporene forholder vi os indledningsvis udelukkede til undersøgelsesrummet, da Udvalget gerne skal holde fokus på den undersøgende fase for muliggørelse af nytænkning. Derudover vil sidste delelement i den generiske model, nemlig "hvorfor dette reformspor", sætte rammen forud for arbejdet med hvert reformspor.



Behandlingen af reformsporerne vil variere i omfang, da nogle reformspor kræver en drøftelse, hvor andre reformspor præsenteres i en orienterende form. Arbejdet med reformsporene er kontinuerligt, hvorfor dette udelukkende ligger op til den undersøgende fase. Efterfølgende vil Udvalget genbesøge reformsporerne og løbende blive opdateret efterhånden som arbejdet med reformsporene skrider frem.

På mødet ønskes det, at reformsporet "Børn og unges trivsel" drøftes.

Projektleder Sissel Pøtzsch deltager under sagens behandling.

### FORVALTNINGENS VURDERING

Det er forvaltningens vurdering, at arbejdet med reformsporet Børn og unges trivsel kræver, at der både er fokus på rammer, der fremmer trivsel og fællesskab for alle og særlige tiltag til de børn og unge, der oplever mistrivsel.

Bredden i reformsporet forudsætter derfor et tæt samarbejde på tværs af de forskellige fagområder, der beskæftiger sig med børn og unge, for at sætte forskellig viden, kompetencer og erfaringer i spil.

## **KONSEKVENNS I FORHOLD TIL VORES VISION, BYRÅDSGRUNDLAGET OG POLITIKKER**

Byrådsgrundlaget "Hverdagen er vældig"

Sundhedspolitikens fokusområde Børn og unges trivsel

### **RETSGRUNDLAG**

Kommunalfuldmagten

### **ØKONOMI**

Reformsporets afledte indsatser forventes afholdt indenfor den eksisterende økonomiske ramme. I tilfælde, hvor der er behov for yderligere midler, vil der blive søgt eksterne midler gennem fonde eller nationale puljer eller der ansøges i kommende års budget.

Økonomiafdelingen bemærker, at der ikke er afsat budget til dette, hvilket betyder at eventuel egenfinansiering til ansøgninger, i form af medarbejdertimer, skal kunne indeholdes i det nuværende budget.

### **HØRING**

Ingen

### **ANBEFALING**

Forvaltningen anbefaler,

**at** Udvalget drøfter reformsporet "Børn og unges trivsel",

**at** ud fra drøftelserne sætter retning for det videre arbejde med reformsporet.

### **Beslutning**

Udvalget drøftede reformsporet og giver opbakning til det videre arbejde.

### **Fraværende**

.

### **Tidligere beslutninger**

**Udvalget for Social og Sundhed  
den 20-08-2024**

Sagen blev udsat til næste møde.

### **Fraværende**

.

### **Bilag**

1. Præsentation af Reformsporet Børn og unges trivsel (8744858 - EMN-2024-00211)

## **Punkt 5: Ankestyrelsens omgørelsesprocenter for 2023 - Social og Sundhed**

EMN-2024-01296

5 (ÅBEN) ANKESTYRELSENS OMGØRELSESPROCENTER FOR 2023 - SOCIAL OG SUNDHED

Sagsnr. EMN-2024-01296  
Sagsbh. avap

SAGSFREMSTILLING

Social- og Boligstyrelsen offentliggør hvert år, et danmarkskort over Ankestyrelsens omgørelsesprocenter for alle danske kommuner. Jf. §79b i lov om retssikkerhed og administration på det sociale område, skal Byrådet behandle Ankestyrelsens danmarkskort. Byrådet skal i den forbindelse beslutte, om der skal udarbejdes en handleplan. Beslutter Byrådet, at der ikke skal udarbejdes en handleplan, skal Ankestyrelsen orienteres.

Omgørelsesprocenten beskriver, hvor mange procent af de klagesager der behandles i Ankestyrelsen, der bliver hjemvist til fornyet behandling i Varde Kommune eller bliver ændrede/ophævede. Ankestyrelsen bemærker, at omgørelsesprocenten udelukkende fortæller noget om rigtigheden af de afgørelser der påklages til styrelsen, og ikke fortæller noget om den generelle kvalitet af kommunernes sagsbehandling.

Ankestyrelsen udgiver tre danmarkskort ift. hhv. socialområdet, voksenhandicapområdet og børnehandicapområdet. Det er værd at bemærke, at kortet for socialområdet er et overordnet kort, der både indeholder omgørelsesprocenter for voksen- og børnehandicapområdet samt voksen- og børnesocialområdet.  
Af tabel 1 nedenfor, fremgår omgørelsesprocent og antal realitetsbehandlede klager, for hvert af danmarkskortene for hhv. hele landet og Varde Kommune.

Tabel 1: Omgørelsesprocent 2023 ved **Ankestyrelsens danmarkskort** for Varde Kommune og Hele Landet

| Danmarkskort  | Socialområdet                   |                   | Voksenhandicapområdet           |                   | Børnehandicapområdet            |                   |
|---------------|---------------------------------|-------------------|---------------------------------|-------------------|---------------------------------|-------------------|
|               | Realitetsbehandlede sager i alt | Omgørelsesprocent | Realitetsbehandlede sager i alt | Omgørelsesprocent | Realitetsbehandlede sager i alt | Omgørelsesprocent |
| Varde Kommune | 60                              | 40%               | 6                               | 33%               | 17                              | 47%               |
| Hele Landet   | 7913                            | 39%               | 2142                            | 49%               | 664                             | 37%               |

Klager over afgørelser på socialområdet og voksenhandicapområdet, er fordelt imellem forskellige paragraffer i serviceloven, nogle af paragrafferne er i Varde Kommune organiseret i Social og Handicap Myndighed og nogle i Ældre og Sundhed Myndighed. I tabel 2 herunder er tallene opstillet som vi er opdelt organisatorisk i Varde Kommune.

Ud af de 60 sager på danmarkskortet over socialområdet, relaterer de 22 sager sig til voksenområdet. De 22 sager fordeler sig som vist i tabellen herunder.

Tabel 2: Omgørelsesprocent 2023 ved Ankestyrelsen, opdelt på **Varde Kommunes Social og Sundhedsområde**

| Forvaltning   | Ældre og Sundhed Myndighed                                  |                   | Social og Handicap Myndighed    |                   |
|---------------|-------------------------------------------------------------|-------------------|---------------------------------|-------------------|
|               | Realitetsbehandlede sager i alt                             | Omgørelsesprocent | Realitetsbehandlede sager i alt | Omgørelsesprocent |
| Varde Kommune | 20                                                          | 25%               | 2                               | 100%              |
|               | 15 sager er blevet stadfæstet<br>5 sager er blevet hjemvist |                   | 2 sager er blevet hjemvist      |                   |

I Ældre og Sundhed Myndighed er der blevet påklaget 21 sager, ud af dem er 1 blevet afvist og der er derfor 20 realitetsbehandlede sager. Ud af de 20 er 15 sager blevet stadfæstet, hvilket vil sige at Ankestyrelsen er enig i Kommunens afgørelse. 5 sager er blevet hjemvist, hvilket betyder at Ankestyrelsen sender sagen tilbage til kommunen, som skal behandle sagen igen. Det giver i alt 5 sager der er blevet omgjort af Ankestyrelsen og altså en omgørelsesprocent på 25%.

I Social og Handicap Myndighed er der blevet påklaget 3 sager, ud af dem er 1 blevet afvist og der er derfor 2 realitetsbehandlede sager. De 2 sager er blevet hjemvist ved at Ankestyrelsen sender sagen tilbage til kommunen, som skal behandle sagen igen. Det vil sige at de 2 sager er blevet omgjort af Ankestyrelsen og altså en omgørelsesprocent på 100%.

I Børn og Familie præsenterer de deres omgørelsesprocenter for Udvalget for Børn og Læring, med samme procedure hvor deres handleplan skal godkendes i Byrådet.

#### Handleplan:

- Varde Kommunes sagsbehandlere i de to myndighedsafdelinger for Social og Handicap samt Ældre og Sundhed har stor opmærksomhed på afgørelserne fra Ankestyrelsen, og der arbejdes løbende på at mindske antallet af klager over kommunens afgørelser. Myndighed opfordrer dog også af og til borgerne til at anke en afgørelse for at få klarlagt lovgivning og praksis på området og dermed øge vores egen faglighed. Prøvninger af sager ved Ankestyrelsen og Ankestyrelsens principafgørelser er således helt afgørende for at fastlægge, hvordan kommunernes praksis i forbindelse med sagsbehandlingen skal være.
- Hvis en sag hjemvises af Ankestyrelsen fx med begrundelsen, at den ikke er tilstrækkeligt belyst, indarbejdes Ankestyrelsens anvisninger i nye sager.
- Social og Handicap Myndighed samt Ældre og Sundhed Myndighed anvender ikke uafhængige konsulenter (no-cure-no-pay) i sagsbehandlingen.

#### **FORVALTNINGENS VURDERING**

Sammenlignet med hele landet er det forvaltningens vurdering, at Varde Kommune ligger på et pænt niveau, i forhold til antal påklagede sager. Ligesom ingen af voksenparagrafferne er blevet ændret/ophævet. Størstedelen er blevet stadfæstet og enkelte er blevet hjemvist til yderligere afdækning.

Der har været sat spørgsmålstejn ved vores serviceniveau på bilsager, men Ankestyrelsen har stadfæstet samtlige påklagede sager på området. I 2023 lagde vi forsat borgere om til robotstøvsugere, her er der derfor nogle hjemvisninger til yderligere sagsbehandling, hvorefter vi fik sagerne stadfæstet.

Det er forvaltningens vurdering, at vores afgørelser i Ankestyrelsen er med til at forbedre vores sagsbehandling, og vi følger derfor Ankestyrelsens afgørelser tæt og drager læring ud af de sager, som hjemvises eller ændres.

Forvaltningen oplever det som brugbart at arbejde med handleplanen der sidste år blev godkendt af Byrådet, og ønsker at forsætte dette arbejde.

#### **KONSEKVEN I FORHOLD TIL VORES VISION, BYRÅDSGRUNDLAGET OG POLITIKKER**

Handleplanerne hænger godt i tråd med Byrådsgrundlaget om at kommunens service handler om det gode, lange bæredygtige liv i trygge omgivelser. Vi skal sørge for kvalitet i borgernes sagsbehandling, så de føler sig ordentligt behandlet og i trygge hænder.

#### **RETSGRUNDLAG**

Lov om retssikkerhed og administration  
Lov om social service

#### **ØKONOMI**

Ingen

#### **HØRING**

Ingen

**ANBEFALING**

Forvaltningen anbefaler, at det indstilles til Byrådet,  
**at** handleplanen for Social og Handicap Myndighed og Ældre og Sundhed Myndighed godkendes  
**at** sagen sendes til orientering i Handicaprådet og Ældrerådet

**Beslutning**

Udvalget godkendte anbefalingen.

**Fraværende**

.

**Tidligere beslutninger**

.

**Bilag**

## **Punkt 6: Pausering af skæve boliger**

EMN-2022-21892

## 6 (ÅBEN) PAUSERING AF SKÆVE BOLIGER

---

Sagsnr. EMN-2022-21892

Sagsbh. maix

### **SAGSFREMSTILLING**

Udvalget for Social og Sundhed godkendte d. 30. marts 2022 principperne for etablering af skæve boliger og Byrådet har ifm. budgetaftalen for 2023, godkendt 4. oktober 2022, afsat 400.000 kr. på anlægsbudgettet 2023 til etablering.

Forvaltning har siden afdækket mulighederne for placering af skæve boliger, som blev præsenteret for Udvalget i april 2024. Den nye planafgørelse har vanskeliggjort arbejdet med at finde en egnet placering og der er ikke fundet en grund, som lever op til de principper der er fastsat.

Sideløbende med ovenstående afdækning er der nationalt blevet vedtaget en ny Hjemløserreform. Reformen trådte i kraft d. 1. oktober 2023 og er ved at blive implementeret i Varde Kommune. Reformen motiverer kommunerne til at hjælpe borgere på forsorgshjem ud i egen bolig suppleret med den nødvendige støtte til at fastholde boligen, igennem Housing First tilgangen. Housing First handler om boliger til alle kombineret med individuelt tilpasset støtte, og metoden kan bruges bredere end til borgere på forsorgshjem.

#### I Varde Kommune har vi derfor sat fokus på følgende:

- Samarbejde med forsorgshjem
  - o Pjece og tæt kontakt til borgerne
  - o At være med ind over borgerens opholdsplan og for at få borgerne hurtigere ud i egen bolig
  - o Indskrivnings- og udskrivnings koordinering
- Samarbejde på tværs af forvaltninger
  - o Ydelse, Borgerservice
- Samarbejde med Boligforeningerne
  - o Boligkapacitet, Anvisning, Placeringspraksis, Udslusningsboliger
- Specialiseret støtte efter Housing First tilgangen

Med baggrund i udfordringer med at finde en optimal placering til skæve boliger samt ovenstående muligheder med Housing First tilgangen, besluttede Udvalget at afdække potentialet i Housing First som alternativ til skæve boliger. I maj 2024 blev der afholdt temadrøftelse med oplæg fra Odense Kommune, der har erfaring med Housing First tilbage fra 2010.

#### Væsentlige pointer fra temadrøftelsen er:

- Det målrettede arbejde med Housing First har medført, at de har nedlagt deres skæve boliger i Odense.
- Det handler ikke kun om bolig, men i høj grad om kultur og mindset. Det bygger på tankegangen om "det inkluderende samfund", hvor der er plads til alle – udsatte er en del af byens borgere.
- Boligforeninger i Odense er medejere af indsatsen og fordelene går begge veje. Boligforeningerne kan anvise gode boliger i områder, der kan bære det, vel vidende at der følger individuel støtte med. Samtidig får de en hurtig og nem indgang, når de har brug for at kommunen støtter op om en beboer.
- En undersøgelse af de boligplacerede i perioden 2010-2018 i Odense har vist, at 80% i 2018 har fastholdt boligen. Der er ikke et entydigt mønster for de resterende 20% - en del handler om almindelig bevægelse på boligmarkedet, eks. borgere der flytter udenbys, par der flytter sammen mv.

En øget Housing First indsats kan medføre tomgangshusleje fra en bolig er anvist, til borger flytter ind og betaler leje samt istandsættelsesudgifter, jf. samarbejdsaftalen. Erfaringer fra Odense Kommune viser dog, at omfanget heraf er begrænsede.

### **FORVALTNINGENS VURDERING**

Forvaltningen vurderer, at Housing first er et godt alternativ til skæve boliger og at borgerne kan rummes i egen bolig kombineret med den nødvendige støtte.

Byrådet har for nyligt godkendt en samarbejdsaftale mellem Varde Kommune og boligorganisationerne i Varde Kommune med fokus på implementering af hjemløse reformen og Housing First modellen. Samarbejdsaftalen fokuserer på en aftalebaseret anvisning, hvor boligorganisationerne stiller den førstkommande ledige egnede bolig til rådighed for Varde Kommune. Anvisningen sker på baggrund af en vurdering af den pågældende borgers boligbehov, øvrige kriterier for anvisning af en almen bolig samt under hensyntagen til boligområdets beboersammensætning.

Da der er mange billige boliger i Varde Kommune og muligheder for at lave aftaler med både private udlejere og boligorganisationerne jf. samarbejdsaftalen, vurderer forvaltningen, at der er tilstrækkelig boligkapacitet til at udvide Housing First tilgangen. Derudover har vi kompetencerne til at levere den specialiserede støtte.

### **KONSEKVENSI FORHOLD TIL VORES VISION, BYRÅDSGRUNDLAGET OG POLITIKKER**

Sammenhæng til byrådsgrundlaget om, at Varde kommune skal tilbyde boliger til alle behov.

### **RETSGRUNDLAG**

Lov om social service

Almenboligloven

### **ØKONOMI**

Økonomiafdelingen oplyser, at der i anlægsbudget 2023 er afsat på 400.000 kr. til etablering af skæve boliger. Der er ikke afsat driftsbudget, idet drift af ejendommene betales af beboeren.

Udviklingen i udgifter som følge af Hjemløse reformen vil blive fulgt nøje.

### **HØRING**

Udsatterrådet

### **ANBEFALING**

Forvaltningen anbefaler, at det indstilles til Byrådet,

**at** det foreløbig godkendes, at der afventes stillingtagen til etablering og placering af skæve boliger til 2028, hvor der er udviklet, implementeret og gjort erfaringer med Housing First tilgangen og deraf har revurderet behovet for skæve boliger

**at** det foreløbig godkendes, at anlægsbevillingen på 400.000 kr. overføres til 2028

**at** sagen sendes til høring i Udsatterrådet

Forvaltningen anbefaler efter høring,

**at** indkommende høringssvar drøftes, og sagens godkendes

**at** afventningen af etablering og placering af skæve boliger til 2028 samt overførelsen af anlægsbevillingen godkendes, hvis der ikke er indkomne indsigelser fra høring.

### **Beslutning**

Udvalget godkendte anbefalingen med de indkommende høringssvar.

Udvalget anerkender Udsatterrådets høringssvar og ønsker et samarbejde om at skabe erfaring om hjemløse indsatsen, f.eks. med et besøg til Odense Kommune.

Det undersøges om besøget skal inkludere Udvalget for Arbejdsmarked og Integration.

### **Fraværende**

.

**Tidligere beslutninger**  
**Udvalget for Social og Sundhed**  
**den 20-08-2024**

Udvalget godkendte anbefalingen og ønsker en opfølgning om et års tid i forhold til implementeringen af Housing First og behovet for skæve boliger.

**Fraværende**

.

**Udsatterådet**  
**den 26-08-2024**

Udsatterådet har følgende høringssvar:

Udsatterådet ønsker, at implementeringen af Housing First følges tæt med fokus på at der tages hånd om de borgere som ikke kan bo i egen bolig.

Udsatterådet ønsker, at der indhentes erfaringer fra flere kommuner end Odense Kommune i forhold til Skæve boliger.

Udsatterådet ønsker også en opmærksomhed på de borgere som er på vej til at blive sat ud af deres lejlighed. Hvis der tages hånd om dem før, skal de ikke ende på forsorgshjem inden de kan komme ud i egen bolig igen.

**Fraværende**

.

Kent Ager

**Bilag**

## **Punkt 7: Orientering - Socialt frikort fra 2025**

EMN-2022-16916

## 7 (ÅBEN) ORIENTERING - SOCIALT FRIKORT FRA 2025

---

Sagsnr. EMN-2022-16916

Sagsbh. avap

### **SAGSFREMSTILLING**

Folketinget vedtog 2018 en ny lov om forsøg med et socialt frikort. Loven gav socialt udsatte borgere ret til at modtage et socialt frikort. Loven trådte i kraft 1. januar 2019. Forsøgsperioden er blevet forlænget af flere omgange og gøres nu til en permanent ordning fra 1. januar 2025.

Frikortet giver borgeren mulighed for at tjene op til 41.280 kr. skattefrit pr. kalenderår ved ordinært og udstøttet arbejde for virksomheder, offentlige myndigheder mv., uden, at indtægten fradrages i forsørgelsesydelse som kontanthjælp eller førtidspension eller andre indkomstafhængige offentlige ydelser, fx boligsikring. Borgeren bestemmer selv, hvor meget og hvor ofte han/hun vil arbejde.

Det sociale frikort giver de mest udsatte borgere i samfundet bedre muligheder for at deltage i samfundets fællesskaber, bidrage og opleve værdi i hverdagen. Desuden ønsker man at tilskynde virksomheder til at tage et socialt ansvar ved at engagere udsatte borgere.

Målgruppen for det sociale frikort er:

- personer med særlige sociale problemer, herunder psykiske vanskeligheder.
- personer langt fra beskæftigelse og uddannelse.
- personer der opfylder opholdskravet for ret til uddannelseshjælp eller kontanthjælp i §11 i lov om aktiv socialpolitik.
- borgeren har hverken været under ordinær uddannelse eller har haft en arbejdsindkomst på over 10.000 kr. inden for de seneste 12 måneder.

Visitationen baseres altid på en konkret vurdering af den enkelte borgers situation, herunder ressourcer og behov. Et socialt frikort erstatter ikke øvrig støtte og tilbud til borgeren.

I Varde Kommune var der i januar 2023, 38 personer med et socialt frikort. I august 2024 er der registreret 67 borgere, der har socialt frikort.

### **FORVALTNINGENS VURDERING**

Forvaltningen vurderer, at det er positivt at ordningen med Socialt frikort gøres permanent. Social og Handicap Myndighed og Jobcentret udbreder kendskabet til Socialt frikort, så flere borgere i målgruppen får muligheden, og der er fortsat stigende antal borgere der får tildelt ordningen.

### **KONSEKVENS I FORHOLD TIL VORES VISION, BYRÅDSGRUNDLAGET OG POLITIKKER**

Muligheden for at tjene lidt penge, på egne præmisser, kan have stor betydning for den enkeltes livskvalitet og samtidig være til gavn for de lokale virksomheder.

### **RETSGRUNDLAG**

Lov om socialt frikort

### **ØKONOMI**

Økonomiafdelingen oplyser, at kommunerne har fået tilført et mindre beløb via bloktilskuddet, men da beløbet er under minimumsgrænsen på 50.000 kr., bliver det ikke tilført udvalgets område.

### **HØRING**

Ingen

### **ANBEFALING**

Forvaltningen anbefaler Udvalget for Social og Sundhed samt Udvalget for Arbejdsmarked og Integration,

**at** orienteringen tages til efterretning  
**at** sagen sendes til orientering i Udsatterådet.

**Beslutning**

Udvalget tog orienteringen til efterretning.

**Fraværende**

.

**Tidligere beslutninger**

.

**Bilag**

## **Punkt 8: Kapaciteten på fysioterapiområdet**

EMN-2022-13499

### **Bilag**

Notat fra regionen

## 8 (ÅBEN) KAPACITETEN PÅ FYSIOTERAPIOMRÅDET

---

Sagsnr. EMN-2022-13499

Sagsbh. maix

### **SAGSFREMSTILLING**

Udvalget for Social- og Sundhed blev i december 2023 orienteret om ny overenskomst på almen og vederlagsfri fysioterapi og ridefysioterapi. Herunder at der er fastlagt en ny kapacitetsmodel med en strammere økonomisk styring af de private klinikker samt indførelse af strukturerede forløb.

Overenskomsten indeholder derudover også en aftale om udvidelse af antallet af kapaciteter for vederlagsfri fysioterapi. Målgruppen for vederlagsfri fysioterapi er voksne og børn med et varigt svært fysisk handicap eller en funktionsnedsættelse som følge af progressiv sygdom. I Region Syddanmark er rammen hævet svarende til ca. 8,5 mio. kr., én kapacitet inden for den vederlagsfri fysioterapi svarer til 1 mio. kr. (2022-niveau). Det er derudover forventningen, at der skal ske tilsvarende nynedsættelser på området for almindelig fysioterapi (under sygesikringen), da en klinik skal tilbyde begge specialer. Én kapacitet her svarer til 393.000 kr.

Det er op til Regionen og kommunerne i regionen at beslutte hvor kapaciteterne skal placeres i forbindelse med revisionen af kapacitetsdelen af praksisplanen senest den 1. juli 2025 med henblik på udmøntning i 2025 og 2026. Regioner og kommuner er forpligtede på i videst muligt omfang, at anvende den ekstra kapacitet til nynedsættelser. Den kapacitet, der ikke er anvendt til nynedsættelser inden 2026, vil blive lagt oven i eksisterende kapaciteter. Kommuner, der har budt ind på en ekstra kapacitet, vil ligeledes skulle tage del i en evt. fordeling af overskydende kapacitet i 2026.

I Varde Kommune har vi en høj andel af kapaciteten i Regionen set i forhold til vores borgergrundlag. På vederlagsfri fysioterapi har vi 4045 borgere pr. kapacitet. Til sammenligning er der tilsvarende 5375 borgere pr. kapacitet i Region Syd og 5552 borgere pr. kapacitet på landsplan. Hertil kommer at Varde Kommune selv er leverandør for udvalgte målgrupper, hvilket ikke indgår i disse tal. Samtidig viser analyser også, at Varde Kommune ligger blandt de højeste i Regionen både på antal ydelser pr. patient samt udgift pr. patient.

Varde Kommune oplever, ligesom mange andre kommuner, udfordringer med lange ventetider i kølvandet på den strammere økonomiske styring. Ventetiderne på Sundhed.dk ligger aktuelt mellem 25 og 140 uger, for de fleste af klinikkerne dog mellem 25 og 30 uger.

### **FORVALTNINGENS VURDERING**

Det vurderes, at Varde Kommune i dag har et højt serviceniveau på både almen og vederlagsfri fysioterapi.

Det bemærkes dog samtidig, at der i stigende grad opleves borgere med henvisning til vederlagsfri fysioterapi, der afvises eller sættes på lange ventelister hos de private klinikker. Dette med potentielt varigt funktionstab til følge. Varde Kommune forsøger inden for lovens og den kommunale kapacitets rammer at holde hånden under disse borgere, men det er ikke altid muligt.

Forvaltningen har løbende drøftelser med den privatpraktiserende klinikker om serviceniveau og ventelisteproblematikken. Forvaltningen understøtter herunder klinikkernes implementering af strukturerede forløb gennem fælles temadage og dialog på årligt samarbejds møde.

### **KONSEKVENS I FORHOLD TIL VORES VISION, BYRÅDSGRUNDLAGET OG POLITIKKER**

Byrådsgrundlaget – hverdagen er vældig

### **RETSGRUNDLAG**

SUL 140a

## **ØKONOMI**

Der følger ikke midler med til afregning af den øgede aktivitet, som en udvidelse af antal kapaciteter vil medføre, set i lyset af det økonomiske pres, der aktuelt er på ordningen.

Økonomiafdelingen bemærker, at kontoen for vederlagsfri fysioterapi de senere år har været under pres med deraf afledte merforbrug. Jf. budgetopfølgningen pr. 30. april 2024 forventes det dog, at økonomien kan overholdes i indeværende år.

## **HØRING**

Handicapråd og Ældrerådet

## **ANBEFALING**

Forvaltning anbefaler,

**at** det foreløbigt godkendes at, Varde Kommune ikke byder ind på ekstra kapacitet

**at** sagen sendes til høring i Ældrerådet og Handicaprådet

Forvaltningen anbefaler efter høring,

**at** indkommende høringssvar drøftes, og sagens godkendes

**at** Sagen er godkendt, hvis der ikke er indkommende indsigelser fra høring.

## **Beslutning**

Udvalget godkendte anbefalingen med de indkommende høringssvar.

Udvalget anerkender og deler bekymringen omkring ventelisteproblematikken.

De strukturerede forløb er aftalt i overenskomsten med henblik på at fordele ressourcerne bedre, og Udvalget ser frem til den fulde implementering heraf.

Det er muligt at ordningen omkring Vederlagsfri Fysioterapi påvirkes af den kommende sundhedsstruktur reform, hvorfor Udvalget afventer at gøre yderligere på nuværende tidspunkt.

## **Fraværende**

.

## **Tidligere beslutninger**

**Udvalget for Social og Sundhed  
den 20-08-2024**

Udvalget godkendte anbefalingen og sender sagen i høring til Ældrerådet og Handicaprådet.

## **Fraværende**

.

## **Ældrerådet**

**den 28-08-2024**

Ældrerådet har en bekymring for den stigning af borgere med henvisning til vederlagsfri fysioterapi, der afvises eller sættes på lange ventelister hos de private klinikker.

## **Fraværende**

.

## **Handicaprådet**

**den 29-08-2024**

Handicaprådet er bekymret for den stigning af borgere der sættes på ventelister hos de private klinikker.

Handicaprådet vil gerne bede Udvalget for Social og Sundhed om at rejse denne problematik landspolitisk.

Handicaporganisationerne vil gøre det samme med deres bagland.

**Fraværende**

.

Erik Rosendahl

Irene Fisker

Susanne Christensen

**Bilag**

1. Notat fra regionen (8766191 - EMN-2022-13499)

## **Punkt 9: Orientering - Dagsordenpunkt: Omprioritering af budget - Social og Sundhed**

EMN-2024-00758

## 9 (ÅBEN) ORIENTERING - DAGSORDENPUNKT: OMPRIORITERING AF BUDGET - SOCIAL OG SUNDHED

---

Sagsnr. EMN-2024-00758  
Sagsbh. Iani

### **SAGSFREMSTILLING**

Den 11. juni 2024 godkendte Udvalget for Social og Sundhed dagsordenspunktet "Omprioritering af budget – Social og Sundhed", sagen blev sendt videre til Udvalget for Økonomi og Erhverv.

Efterfølgende er forvaltningen blevet informeret om at dele af finansieringen ikke tildeles direkte til området som finanslovsmidler, men derimod som bloktilskud via de tildelte midler fra Ældrereformen. Dette betyder at midlerne er en del af den frie politiske prioritering til de kommende budgetforhandlinger, og derfor ikke forlods kan indgå i finansieringen af denne omprioritering.

Det er derfor blevet besluttet i Udvalget for Økonomi og Erhverv at sagen returneres til fagudvalget til fornyet behandling. Forvaltningen vil derfor udarbejde en ny sag vedr. omprioritering af budget, hvilket vil blive behandlet i udvalget på et senere tidspunkt.

### **KONSEKvens I FORHOLD TIL VORES VISION, BYRÅDSGRUNDLAGET OG POLITIKKER**

Ingen

### **RETSGRUNDLAG**

Kommunalfuldmagten

### **ØKONOMI**

Ingen

### **HØRING**

Ingen

### **ANBEFALING**

Forvaltningen anbefaler,  
**at** orienteringen tages til efterretning.  
**at** sagen sendes til orientering i Ældrerådet

### **Beslutning**

Udvalget tog orienteringen til efterretning.

### **Fraværende**

.

### **Tidligere beslutninger**

.

### **Bilag**

## **Punkt 10: Gensidig orientering**

EMN-2022-24065

### **Bilag**

KLSOCIAL 2024 - program

## 10 (ÅBEN) GENSIDIG ORIENTERING

---

Sagsnr. EMN-2022-24065

Sagsbh. caho

### **SAGSFREMSTILLING**

Orientering v/formanden

- Praktikforløb i organisationen
- KLSOCIAL 2024 d. 20. november (se vedhæftede program)

Orientering v/direktøren

Orientering v/øvrige medlemmer

### **KONSEKvens I FORHOLD TIL VORES VISION, BYRÅDSGRUNDLAGET OG POLITIKKER**

Ingen

### **RETSGRUNDLAG**

Kommunalfuldmagten

### **ØKONOMI**

Ingen

### **HØRING**

Ingen

### **ANBEFALING**

Forvaltningen anbefaler,  
**at** orienteringen tages til efterretning.

### **Beslutning**

Udvalget tog orienteringen til efterretning.

### **Fraværende**

.

### **Tidligere beslutninger**

.

### **Bilag**

1. KLSOCIAL 2024 - program (8834386 - EMN-2022-24065)

## **Punkt 11: Underskriftsside**

## 11 (ÅBEN) UNDERSKRIFTSSIDE

---

Sagsnr.  
Sagsbh.

### **Beslutning**

Rådets/Udvalgets beslutning

### **Fraværende**

Deltagere der ikke var til stede, eller .

### **Tidligere beslutninger**

.

### **Bilag**