

REFERAT Ældrerådet d. 27-03-2024

Mødedato Onsdag d. 27. marts 2024 kl. 14:00

Mødested Ådalen, Bytoften 2, 6800 Varde

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsorden.....	3
Orientering - Kvalitetsstandard for genoptræning efter §140.....	5
Godkendelse af udbudsmateriale §140 - genoptræning.....	7
Orientering om muligheder for ændret brug eller nedlukning af ældreboliger.....	11
Fortsat opnormering af plejecentersygeplejersker.....	15
Gensidig orientering.....	18

Punkt 1: Godkendelse af dagsorden

1 (ÅBEN) GODKENDELSE AF DAGSORDEN

Sagsnr.
Sagsbh.

Beslutning

Godkendt

Fraværende

.

Anette Mandahl-Barth
Hanne Plesner

Tidligere beslutninger

.

Bilag

Punkt 2: Orientering - Kvalitetsstandard for genoptræning efter §140

EMN-2024-00163

Bilag

Kvalitetsstandard for genoptræningsforløb ved intern leverandør

Kvalitetsstandard for genoptræningsforløb ved ekstern leverandør

Sag i udvalget d. 16. januar 2024

2 (ÅBEN) ORIENTERING - KVALITETSSTANDARD FOR GENOPTRÆNING EFTER §140

Sagsnr. EMN-2024-00163
Sagsbh. caho

SAGSFREMSTILLING

Udvalget for Social og Sundhed behandlede den 16. januar 2024 kvalitetsstandarderne for genoptræning efter §140.

Se udvalgsagen og kvalitetsstandarderne i bilag.

Sundhedschef Hanne Josefsen vil give en orientering om denne sag.

KONSEKVENSN I FORHOLD TIL VORES VISION, BYRÅDSGRUNDLAGET OG POLITIKKER

Ingen

RETSGRUNDLAG

Kommunalfuldmagten

ØKONOMI

Ingen

HØRING

Ingen

ANBEFALING

Forvaltningen anbefaler,
at orienteringen tages til efterretning.

Beslutning

Orienteringen blev taget til efterretning.

Fraværende

.

Anette Mandahl-Barth
Hanne Plesner

Tidligere beslutninger

Beslutninger udfyldes automatisk af systemet

Bilag

1. Kvalitetsstandard for genoptræningsforløb ved intern leverandør (8699214 - EMN-2024-00092)
2. Kvalitetsstandard for genoptræningsforløb ved ekstern leverandør (8699211 - EMN-2024-00092)
3. Sag i udvalget d. 16. januar 2024 (8699206 - EMN-2024-00092)

Punkt 3: Godkendelse af udbudsmateriale §140 - genoptræning

EMN-2022-25926

Bilag

Udbudsbetingelser

Kontrakten

Bilag 1 - Tilbudsliste.docm

Bilag 2 - Kravsspecifikation

Bilag 3 - Tilbudsgivers besvarelse af tildelingskriteriet

Bilag 4 - Estimeret forbrug

Bilag 5 - Kvalitetsstandard

3 (ÅBEN) GODKENDELSE AF UDBUDSMATERIALE §140 - GENOPTRÆNING

Sagsnr. EMN-2022-25926

Sagsbh. maix

SAGSFREMSTILLING

Opgaven omkring genoptræningsplaner uden behov for tværfaglig koordinering er siden 2019 blevet løst af Emcare. De øvrige genoptræningsplaner løses af Center for Træning og Rehabilitering. Det er Visitationen, der med udgangspunkt i kvalitetsstandarden vurderer, hvor genoptræningsplanen sendes hen. Kontrakten med Emcare udløber med udgangen af 2024.

Udvalget for Social og Sundhed besluttede i oktober 2022, at størstedelen af genoptræningsplaner bevilget efter Sundhedslovens §140, hvor der ikke er behov for tværfaglig koordinering, igen skal sendes i udbud.

Efterfølgende er der i december 2023 indgået en aftale mellem regeringen, KL og Danske Regioner om at styrke udbredelsen af digital hjemmebehandling i sundhedsvæsenet. Herunder er omfattet tilbud om digital genoptræningsforløb efter §140 i sundhedsloven. Målet er, at en tredjedel af genoptræningsforløbene i 2028 er overvejende digitale. Dette kan få stor betydning for omfanget af og indholdet i opgaven, der sendes i udbud. De ukomplicerede ortopædiske forløb, som netop er omfattet af udbuddet, vil være de forløb, der er i målgruppen for en omstilling til mere digitale forløb. Der er i udbudsmaterialet gjort opmærksom på aftalen og mulige konsekvenser heraf, ligesom der er inkluderet en ny ydelsestype "digital opfølgning på selvtræning", der kan anvendes til at dække leverandørens ressourceforbrug ifm. digitale forløb.

I udarbejdelsen af udbudsmaterialet har der været et særligt fokus på:

- Kvalitet, herunder at tilbudsgiver løbende holder sig orienteret om den nyeste viden og følger gældende kliniske/faglige retningslinjer for levering af genoptræning samt at der er fokus på at sikre, at medarbejderne har de rette kompetencer og at der arbejdes med kompetenceudvikling og supervision af mindre erfarne. Kvaliteten vægtes højere i tildelingskriterierne i nuværende udbud (40%) end ved det foregående (20%)
- At inkludere handlemuligheder ved udfordringer med kvaliteten i genoptræningen. Det er afdækket om der kan indskrives bod hvis brugertilfredsheden er lav, samarbejdet ikke fungerer eller lign. Det er dog vanskeligt at fastsætte et specifikt og meningsfuldt mål for kvalitet og samarbejde. Derfor er eneste bod knyttet til overholdelse af tidsfrister for opstart. Kontrakten er dog udformet med en kort exitperiode på 6 måneder, så vi kan komme ud af kontrakten forholdsvis hurtigt, hvis kvaliteten/samarbejdet giver udfordringer, som ikke kan løses trods gentagne forsøg.
- Konstruktivt samarbejde om den daglige drift, herunder faste samarbejds møder.
- At leverandøren indgår i et udviklingssamarbejde, med fokus på udvikling af nye digitale træningsmetoder, der kan bidrage til, at borgeren får et større ansvar for selvtræning i hjemmet, samt vidensdeling og fælles kompetenceudvikling.
- Revideringen af kvalitetsstandarden, bilag 5 i udbudsmaterialet. Udvalget godkendte på deres møde i januar 2024 den reviderede kvalitetsstandard for genoptræning ved ekstern leverandør, der som noget nyt er adskilt fra kvalitetsstandarden for genoptræning ved intern leverandør. Udover opdelingen er den største ændring, at genoptræning efter håndkirurgi og bækkenbundsproblemer er hjemtaget.

Kontrakten løber i 8 år og heraf er den bindende i 3 år.

Den videre proces for udbuddet er:

Udbudsbekendtgørelsen offentliggøres	Uge 12 2024
Tilbudsfrist	Uge 18 2024
Valg af leverandør	Uge 27 2024
Orientering i Social- og Sundhedsudvalget	Uge 34 2024
Orientering i Handicapråd	Uge 35 2024
Orientering i Ældreråd	Uge 35 2024
Implementering	Uge 34-52 2024
Kontraktstart	Uge 1 2025

Udbudskonsulent Sys Marietta Frostholt og sundhedskonsulent Mai Sønderby deltager under sagens behandling.

FORVALTNINGENS VURDERING

Det er forvaltningens vurdering, at udbudsmaterialet skaber et godt grundlag for, at Varde Kommune de kommende år kan tilbyde borgere med genoptræningsforløb et effektivt genoptræningstilbud af høj kvalitet.

Kvalitetsstandarden indeholder det retningsgivende serviceniveau samt omfanget af den faglige ydelse mens udbudsmaterialet beskriver de mere kontraktmæssige forhold. Idet kvalitetsstandarden er politisk godkendt i januar 2024 og da nærværende udbudsmateriale er af teknisk karakter, vurderes det hensigtsmæssigt, at materialet sendes til orientering fremfor høring i Ældrerådet og Handicaprådet.

Forvaltningen forventer en prisstigning i forhold til nuværende aftale på baggrund af den generelle prisstigning i markedet siden sidste udbud.

KONSEKVEN I FORHOLD TIL VORES VISION, BYRÅDSGRUNDLAGET OG POLITIKKER

De tre fokusområder patientrettet indsats, kvalitet og effekt samt sammenhæng og samarbejde i Sundhedsstrategien.

RETSGRUNDLAG

Sundhedsloven §140

ØKONOMI

Økonomiafdelingen bemærker, at udgiften til ekstern leverandør (Emcare) har været:

2019	1.680.402 kr.
2020	2.317.903 kr.
2021	2.224.421 kr.
2022	2.343.106 kr.
2023	2.245.357 kr.

Emcare overtog opgaven pr. 1. januar 2019. Det første år var udgiften mindre, da de er aktivitetsafregnet, og derved først afregnes, når patienten er færdigbehandlet.

Udgiften til den kommunale del af genoptræning efter udskrivning fra sygehus kan ikke opgøres, da CTR har et rammebudget, indenfor hvilket de udfører flere forskellige former for genoptræning.

Der er i 2024 afsat et budget på 3,4 mio. kr. og der har historisk set været et mindreforbrug i forhold til det afsatte budget.

HØRING

Ingen

ANBEFALING

Forvaltningen anbefaler,
at udbudsmaterialet godkendes
at sagen sendes til orientering i Ældrerådet og Handicaprådet.

Beslutning

Orienteringen blev taget til efterretning.

Fraværende

.

Anette Mandahl-Barth
Hanne Plesner

Tidligere beslutninger

**Udvalget for Social og Sundhed
den 19-03-2024**

Udvalget godkendte anbefalingen og sender sagen til orientering i Ældrerådet og Handicaprådet.

Fraværende

.

Anja Karlsson

Bilag

1. Udbudsbetingelser (8681147 - EMN-2022-25926)
2. Kontrakten (8680042 - EMN-2022-25926)
3. Bilag 1- Tilbudsliste.docm (8681288 - EMN-2022-25926)
4. Bilag 2 - Kravsspecifikation (8679799 - EMN-2022-25926)
5. Bilag 3 - Tilbudsgivers besvarelse af tildelingskriteriet (8679368 - EMN-2022-25926)
6. Bilag 4 - Estimeret forbrug (8679798 - EMN-2022-25926)
7. Bilag 5 - Kvalitetsstandard (8692114 - EMN-2022-25926)

Punkt 4: Orientering om muligheder for ændret brug eller nedlukning af ældreboliger

EMN-2023-00670

Bilag

Beslutning om iværksættelse af indsats for at forebygge tomgang i ældreboliger

4 (ÅBEN) ORIENTERING OM MULIGHEDER FOR ÆNDRET BRUG ELLER NEDLUKNING AF ÆLDREBOLIGER

Sagsnr. EMN-2023-00670
Sagsbh. chrb

SAGSFREMSTILLING

I december 2023 blev Udvalget for Social og Sundhed orienteret om tomgangsudfordringer i nogle af kommunens ældreboliger. Det blev besluttet, at der skal iværksættes åbent hus og borgermøder omkring de tomgangsramte ældreboliger, i samarbejde med boligforeninger, vennekredse og de lokale udviklingsråd, hvilket forvaltningen er i gang med at arrangere. Desuden bad udvalget om en orientering, om muligheden for ændret anvendelse eller lukning af boligerne og den økonomi, der er forbundet hermed.

Muligheder i forhold til ældreboliger ejet af kommunen:

- Nedrivning af ejendommen med henblik på at sælge grunden til privat anvendelse. Dette kan gennemføres efter Byrådets beslutning og kræver ikke godkendelse fra andre myndigheder. Kommunen skal indfri lån. Lejerne kan i dette tilfælde opsiges, men skal tilbydes anden egnet bolig.
- Salg af ejendommen til privat udlejning – med lejere
Boligerne nedlægges som almene boliger, lån indfries og den kommunale anvisningsret ophører. Lejerne har ret til at blive boende som almene lejere efter almenboliglovens §27a, dog gælder der særlige regler for lejefastsættelsen. Opsparede henlæggelser og beboerindskud følger ejendommen. Salget skal ske ved udbud og til markedspris.
- Salg af ejendommen til privat person – efter at lejerne er fraflyttet
Boligerne nedlægges som almene boliger, lån indfries og den kommunale anvisningsret ophører. Det er ikke muligt at opsiges lejerne, men kommunen kan tilbyde lejerne en anden bolig og lejerne kan frivilligt opsiges lejemålet. Salget skal ske ved udbud og til markedspris.
- Totalrenovering/ombygning af ejendommen med henblik på at gøre boligerne mere attraktive. Dette vil medføre huslejestigninger. Beboerdemokratiet skal tilslutte sig ombygningen og lejerne skal tilbydes anden egnet bolig, hvis ældreboligerne ikke bibeholdes.
- Anden kommunal anvendelse
Vil kræve indfrielse af lån. Det er ikke muligt at opsiges lejerne, men kommunen kan tilbyde lejerne en anden bolig og lejerne kan frivilligt opsiges lejemålet.

Muligheder i forhold til ældreboliger ejet af alment boligselskab:

- Nedlæggelse af boligerne og salg af ejendommen
Dette kræver tilladelse fra Boligministeriet, hvor en række betingelser, såsom væsentlige udlejningsvanskeligheder, skal være opfyldt jf. almenboliglovens §27, stk. 3. Lån i boligerne skal indfries. Det er ikke muligt at opsiges lejerne, men boligselskabet kan tilbyde lejerne en anden bolig og lejerne kan frivilligt opsiges lejemålet.
- Ombygning til almene familieboliger støttet af Landsbyggefondens. Det kan tage op til 5 år at gennemføre den helhedsplan det kræver. Den kommunale anvisning ophører. Beboerdemokratiet skal tilslutte sig ombygningen og lejerne skal tilbydes anden egnet bolig og ønske at fraflytte.
- Ældreboligerne nedlægges med henblik på nedrivning
Kræver Boligministeriets godkendelse. Som udgangspunkt finder det kun sted, hvis der generelt ikke er efterspørgsel på almene boliger i kommunen. Det er ikke muligt at opsiges

lejerne, men boligselskabet kan tilbyde lejerne en anden bolig og lejerne skal frivilligt opsig lejemålet.

Medfører afhændelsen af almene ældreboliger et økonomisk underskud, kan Varde Kommune komme til at hæfte for en del af underskuddet. Derudover kan der være forpligtelser til at indbetale til Landsbyggefonden.

Udviklingskonsulent Christina Bonde og økonomikonsulent Britta Bech Jørgensen deltager under sagens behandling.

FORVALTNINGENS VURDERING

Det er forvaltningens vurdering, at nedlukning eller ibrugtagning til andre formål kan medføre udgifter, som skal dækkes af kommunen, idet restgælden kan overstige markedsværdien for bygningen.

Forvaltningen vil inddrage ejendomscentret i forhold til muligheden for at inddrage tomgangsramte ældreboliger, hvor der er behov for kommunale lokaler. Der kan dog være behov for betydelige ombygninger, der betyder at projektet ikke er økonomisk bæredygtigt i forhold til alternativerne.

Kommunen gør brug af muligheden for at udleje tomgangsramte ældreboliger udenfor målgruppen af visiterede borgere. Det kræver dog stor opmærksomhed på at sikre sammenhængskraft i forhold til beboergruppen, da ældreboligerne fortsat skal være attraktive for målgruppen af ældre. Det er sandsynligt at potentialet i at udleje udenfor målgruppen kan øges, hvis der iværksættes et målrettet samarbejde med lokale interessenter omkring muligheden. Forvaltningen er i gang med at planlægge åbent hus og borgermøder omkring de tomgangsramte ældreboliger, i samarbejde med boligforeninger, vennekredse og de lokale udviklingsråd, hvor der vil være fokus på muligheden for at udleje udenfor den visiterede målgruppe.

KONSEKVEN I FORHOLD TIL VORES VISION, BYRÅDSGRUNDLAGET OG POLITIKKER

Ingen

RETSGRUNDLAG

Lov om almene boliger §§ 5, 27 54, 58, 85 og 133.

ØKONOMI

Overblik over tomgangsudfordrede ældreboliger og restgæld.

Sted	Ejes af	Antal boliger	Ledige boliger marts 2024	Restgæld servicearealer	Restgæld boliger
Thueslund Alslev	VBA	11	5	0 kr.	6.996.821 kr.
Birgittegården Sig	Varde Kommune	8	0	0 kr.	2.283.115 kr.
Hornelund Horne	VBA	13	9	0 kr.	3.627.951 kr.
Æblehaven Næsbjerg	VBA	10	6	450.635 kr.	1.885.391 kr.
Bavnbo Lunde	DAB	14	6	1.402.253 kr.	0 kr.
Hybenbo Årre	Varde Kommune	14	1	0 kr.	7.614.797 kr.

HØRING

Ingen

ANBEFALING

Forvaltningen anbefaler,

at orienteringen tages til efterretning.

at sagen sendes til orientering i Ældrerådet.

Beslutning

Orienteringen blev taget til efterretning.

Fraværende

.

Anette Mandahl-Barth
Hanne Plesner

Tidligere beslutninger

**Udvalget for Social og Sundhed
den 19-03-2024**

Udvalget tog orienteringen til efterretning og sender sagen til orientering i Ældrerådet.

Fraværende

.

Anja Karlsson

Bilag

1. Beslutning om iværksættelse af indsats for at forebygge tomgang i ældreboliger (8583056 - EMN-2023-00670)

Punkt 5: Fortsat opnormering af plejecentersygeplejersker

EMN-2022-20562

5 (ÅBEN) FORTSAT OPNORMERING AF PLEJECENTERSYGEPLEJERSKER

Sagsnr. EMN-2022-20562

Sagsbh. chrb

SAGSFREMSTILLING

Varde Kommune har siden 2021 haft en ordning med faste plejecentersygeplejersker. Der har indtil for nyligt været ansat i alt 15 plejecentersygeplejersker, der alle er fast tilknyttet til et eller flere plejecentre.

Ordningen med faste sygeplejersker på plejecentre, fungerer til meget stor tilfredshed. Plejepersonalet har fået bedre adgang til sparring omkring de ofte meget komplekse borgerforløb, og den kontinuitet der er, når det er de samme sygeplejersker der ser borgeren og sparrer med personalet, skaber et optimalt samarbejde mellem plejepersonalet og sygeplejersken, forøget overblik og bedre kvalitet. Plejecentersygeplejerskerne har desuden vist sig at have afgørende betydning for at sikre fagligheden omkring en meget kompleks borgergruppe på især de midlertidige pladser, men også på plejecentrene generelt.

I august 2023 blev der truffet beslutning om en væsentlig midlertidig opnormering af ordningen fra 9 til 15 sygeplejersker, som muliggjorde øget dækning med sygeplejersker i ydertimerne i weekend og aften. Årsagen var et massivt behov for øget faglighed på plejecentrene, kombineret med vanskeligheder med at rekruttere SOSU-assistenten. Situationen om rekrutteringen af SOSU-assistenten er forbedret, men der er fortsat behov for en øget indsats i forhold til den oprindelige.

Ordningen med opnormering bevares derfor foreløbigt i 2024, men indtil videre på et lavere niveau hvor der nu er i alt 12 plejecentersygeplejersker.

FORVALTNINGENS VURDERING

Den generelle stigende kompleksitet, betyder at det oprindelige niveau med 9 plejecentersygeplejersker, er utilstrækkelig til at sikre den sygeplejefaglige kvalitet på plejecentrene og et ordentligt arbejdsmiljø for det sundhedsfaglige personale på plejecentrene.

Perioden med opnormering har vist, at det har været med til at skabe en stabilitet og faglig tryghed på plejecentrene, som i sig selv også gør det lettere at rekruttere SOSU-personale. Det vurderes derfor at være hensigtsmæssigt at fortsætte opnormeringen. Naturlig afgang i personalegruppen har betydet, at der pt. er 12 plejecentersygeplejersker. Da der er sket forbedringer i forhold til rekrutteringen af SOSU-assistenten på plejecentrene, er vakante plejecentersygeplejerskestillinger ikke blevet genbesat og ældreområdet vil foreløbigt afprøve om niveauet med 12 plejecentersygeplejersker er tilstrækkeligt.

KONSEKVENS I FORHOLD TIL VORES VISION, BYRÅDSGRUNDLAGET OG POLITIKKER

Ordningen med plejecentersygeplejersker øger den faglige kvalitet på plejecentrene, og understøtter dermed Social- og Sundhedsrådets vision " *Vi støtter og motiverer dig i at mestre eget liv, træffe egne frie valg og leve dit gode liv.*"

RETSGRUNDLAG

Sundhedsloven § 138.

ØKONOMI

Ordningen med plejecentersygeplejersker blev opstartet på baggrund af en tildeling på 1.000.000 kr. i 2021 og 2022, som blev vedtaget i budgetaftalen for 2021-2024.

I 2024 er der tilført 2 mio. kr. til plejecentersygeplejerskeordningen i forbindelse med budgetaftalen. Ordningen er herudover finansieret fra sygeplejens rammebudget, hvorfra rutesygeplejerskerne tidligere betjente plejecentrene.

Plejecentersygeplejerskeordningen er ikke finansieret fra og med 2025.

Udgiften til 3 ekstra sygeplejersker på fuld tid i primært aften- og weekendvagter timer antager ca. 1,5 mio. i 2024. Det foreslås at de 1,5 mio. kr. permanent finansieres fra ressourcetildelingskontoen, hvor kontoen er blevet tilført 1,5 mio. kr. i 2024 og fremefter via den demografiske tildeling der blev vedtaget i Budget 2021-2024.

Økonomiafdelingen bemærker, at der med ovenstående forslag sker en opnormering af plejecentrene.

HØRING

Ingen

ANBEFALING

Forvaltningen anbefaler,

at en fortsat opnormering af plejecentersygeplejersker godkendes

at sagen sendes til orientering i Ældrerådet.

Beslutning

Orienteringen blev taget til efterretning.

Fraværende

.

Anette Mandahl-Barth

Hanne Plesner

Tidligere beslutninger

Udvalget for Social og Sundhed

den 19-03-2024

Udvalget godkendte anbefalingen og sender sagen til orientering i Ældrerådet.

Fraværende

.

Anja Karlsson

Bilag

Punkt 6: Gensidig orientering

EMN-2024-00163

Bilag

Besøgsrunde

Dialogmøde - Ældrerådet og Udvalget for Social og Sundhed d. 7. marts

6 (ÅBEN) GENSIDIG ORIENTERING

Sagsnr. EMN-2024-00163

Sagsbh. caho

SAGSFREMSTILLING

Orientering v/formanden

- Besøgsture (Skovparken og Ældreboligcentret Hornelund)
- Evaluering af dialogmøde med Udvalget for Social og Sundhed
- Ældrerådets økonomi

Orientering v/næstformanden

Orientering v/medlemmerne

KONSEKVENS I FORHOLD TIL VORES VISION, BYRÅDSGRUNDLAGET OG POLITIKKER

Ingen

RETSGRUNDLAG

Kommunalfuldmagten

ØKONOMI

Ingen

HØRING

Ingen

ANBEFALING

Forvaltningen anbefaler,
at orienteringen tages til efterretning.

Beslutning

Orienteringen blev taget til efterretning.

Besøgstur til Skovparken og Ældreboligcentret Hornelund planlægges efter sommerferien.

Ældrerådet synes overordnet at dialogmødet var meget positivt.
Decentralisering vs centraliseringen ledelse og tværfaglighed er emner som Ældrerådet har fokus på og vil bringe op til næste dialogmøde med Udvalget for Social og Sundhed.

Ældrerådet drøftede økonomien.

Fraværende

.

Anette Mandahl-Barth

Hanne Plesner

Tidligere beslutninger

Beslutninger udfyldes automatisk af systemet

Bilag

1. Besøgsrunde (948901 - EMN-2022-23630)
2. Dialogmøde - Ældrerådet og Udvalget for Social og Sundhed d. 7. marts (8688265 - EMN-2022-23630)