

REFERAT Udvalget for Arbejdsmarked og Integration d. 10-08-2021

Mødedato Tirsdag d. 10. august 2021 kl. 15:30

Mødested Teams

Mødedeltagere Connie Høj, Line Berner, A. C. Hoxcer Nielsen, Birger Filskov, Peder
Foldager Hansen, Sarah Andersen, Steen Holm Iversen

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsorden.....	3
Nye skøn over forudsætninger til budget 2022-2025 - Udvalget for Arbejdsmarked og Integration...	4
Første delaftale om nytænkning af beskæftigelsesindsatsen.....	7
Underskriftsside.....	11

Punkt 306: Godkendelse af dagsorden

Beslutning Udvalget for Arbejdsmarked og Integration den 10-08-2021

Godkendt

Punkt 307: Nye skøn over forudsætninger til budget 2022-2025 - Udvalget for Arbejdsmarked og Integration

21/5944

Sagsfremstilling

Den 3. juni 2021 behandlede Udvalget for Arbejdsmarked og Integration skøn over forudsætningerne til budget 2022 for arbejdsmarkedsområdet (jf. punkt 299).

Sidenhen er der blevet indgået en økonomiaftale for 2022 mellem regeringen og KL, hvor der er lavet et skøn over de samlede overførselsudgifter på arbejdsmarkedsområdet på landsplan i 2022. Med afsæt heri har KL efterfølgende lavet et teknisk bud (fremskrivning) på, hvordan udgifterne fordeler sig på kommuneniveau. Desuden er der kommet budgetvejledningsskrivelser fra KL, der bl.a. beskriver den forventede udvikling på arbejdsmarkedsområdet, herunder som følge af økonomiaftalen og nye lovændringer.

Udover ovenstående er der også kommet yderligere tal for udviklingen i udgifterne og antal ydelsesmodtagere i Varde Kommune til og med primo august 2021.

Baggrund af ovenstående har forvaltningen vurdereret, hvorvidt der er anledning til at justere skønnene over forudsætningerne fra den 3. juni. For de fleste målgrupper er der ingen ændringer i skønnene, men forvaltningen vurderer, at der bør indarbejdes en ændring i budgettet for 2022 for forsikrede ledige. Desuden er der en ny lovændring vedrørende ressourceforløb mv. Begge dele gennemgås nedenfor:

- Ændring i forudsætninger:

Forsikrede ledige

Budget 2021 blev udvidet med 26,2 mio. kr. grundet de forventede merudgifter til Corona. I skønnet fra 3. juni var det forudsat, at ledigheden i 2022 ville være som før Corona, dvs. som i 2019, hvorfor forudsætningen var, at budgettet skulle reduceres med 22,3 mio. kr.

I økonomiaftalen for 2022 mellem regeringen og KL er forventningen dog, at ledigheden i 2022 stadig vil være påvirket af Corona-situationen. KL har, jævnfør en teknisk fremskrivningsmodel beregnet, at Varde Kommunes budget til forsikrede ledige skal reduceres med godt 7 mio. kr. i 2022 i forhold til 2021 (og ikke 22 mio. kr. som forudsat den 3. juni).

Da Varde Kommune ligesom i tidligere år følger KL's regnemodel for forsikrede ledige medfører det en budgetudvidelse på 15 mio. kr. i forhold til skønnet fra den 3. juni.

- Lovændringer:

Justering af ressourceforløb.:

Den 27. maj 2021 vedtog et enigt folketing en ny lov om bedre ressourceforløb mv. Justeringerne vedrørende ressourceforløb træder i kraft 1. januar 2022. Regeringen/ministeriet og KL har ikke nået at DUT-forhandle de økonomiske konsekvenser af regelændringerne, hvorfor de ikke fremgår af lov- og cirkulæreprogrammet. Dog er de økonomiske konsekvenser af regelændringerne indarbejdet i overførselsskønnet.

Med loven foretages en række justeringer af ressourceforløbsordningen, bl.a:

der indføres en indsatsgaranti, som indebærer, at en sag skal drøftes i rehabiliteringsteamet, hvis der ikke er iværksat en beskæftigelsesindsats, social indsats eller kommunal sundhedsindsats inden for de første 6 måneder af et ressourceforløb,

der indføres en ret til en personlig jobformidler, som bl.a. skal hjælpe med at etablere virksomhedsrettede forløb, og en lempelse af fradraget for lønindkomst i res-sourceforløbsydelse under ressourceforløb,

der indføres en ret for personer i ressourceforløb til en samtale med en sundheds-koordinator, som kan rådgive kommunen, i forhold til hvorvidt et beskæftigelsesrettet tilbud tager tilstrækkeligt hensyn til den enkeltes helbredsmæssige situation,

personer med mindre end 6 år til folkepensionsalderen skal ikke deltage i et res-sourceforløb, medmindre de selv ønsker det,

personer mellem 40 og 50 år fremover kan bevilges ét eller flere ressourceforløb dog i maksimalt 5 år sammenlagt,

den maksimale varighed af et ressourceforløb reduceres til 3 år mod 5 år i dag for alle aldersgrupper, og at

den statslige refusion af kommunernes udgifter til beskæftigelsesindsatsen i res-sourceforløb afskaffes.

Som konsekvens af afskaffelsen af refusion for driftsudgifter til aktivering mv. for personer i ressourceforløb er det forventningen, at der samtidig sker en reduktion i omfanget af aktiveringsindsatsen for målgruppen samt, at der delvist anvendes virksomhedsrettede indsatser i stedet. Dette er en forudsætning, som KL ikke er enig i.

Som nævnt er besparelsen på driftsudgifter til aktivering mv. indarbejdet i overførselsskønnet i økonomiaftalen for 2022. Da nettodriftsudgifterne til beskæftigelsesindsatsen i økonomiaftalen for 2022 samlet set er omtrent uændrede i forhold økonomiaftalen for 2021, betyder afskaffelsen af refusionen til beskæftigelsesindsatsen for ressourceforløb i 2022 (50 pct. i 2021), at købekraften reduceres for kommunerne. For Varde Kommune medfører det, at købekraften for beskæftigelsesindsatsen isoleret set reduceres med knap 1,6 mio. kr. i 2022 ved uændret nettobudget.

Besparelsen på indsatsen i form af driftsudgifter til aktivering mv. finansierer de elementer i lovforslaget, som øger udgifterne til ressourceforløb. Besparelsen på driftsudgifter til aktivering mv. er som nævnt indarbejdet i overførselsskønnet i økonomiaftalen. Med andre ord er konsekvenserne for konto 5.90 den aktive beskæftigelsesindsats i 2022 indarbejdet. Konsekvenserne for konto 6, dvs. servicerrammen i 2022, er ikke DUT-forhandlet mellem regeringen og KL endnu. KL anfører i budgetvejledningsskrivelserne, at der til økonomiaftalen for 2023 må forventes en forøgelse af servicerrammen i 2022 og frem, da de økonomiske konsekvenser her vil være forhandlet. I loven estimeret til i omegnen af 55 mio. kr., hvilket svarer til ca. 0,5 mio. kr. for Varde Kommune. Men som nævnt er den ikke DUT-forhandlet endnu.

Forvaltningens vurdering

Der er kun budgetteret med vedtaget lovgivning. Delaftalen om den kommende "Arne-pension", som blev indgået i juni 2021, er ikke vedtaget endnu i Folketinget og indgår dermed ikke i budgetforslaget her. Der henvises til særskilt sagsfremstilling omkring aftalen.

Anbefaling

Forvaltningen anbefaler,

at Udvalget for Arbejdsmarked og Integration godkender de nye justerede skøn over forudsætningerne, således at de kan indgå i den videre budgetproces.

Beslutning Udvalget for Arbejdsmarked og Integration den 10-08-2021

Anbefalingen blev godkendt.

Punkt 308: Første delaftale om nytænkning af beskæftigelsesindsatsen

21/7816

Sagsfremstilling

Regeringen har i juni 2021 sammen med SF, Dansk Folkeparti og Enhedslisten indgået den første delaftale om nytænkning af beskæftigelsesindsatsen.

Som led i Aftale om ret til tidlig pension fra 2020, den såkaldte Arnepension, er det aftalt at jobcentrene skal bidrage med en besparelse på 300 mio. kr. i 2022, 750 mio. kr. i 2023 og en årlig besparelse på 1,1 mia. kr. fra 2024 og frem. Første delaftale indfrier en besparelse på 344 mio. kr. i 2022, 371 mio. kr. fra 2023 og frem. Den resterende del af besparelsen skal forhandles i 2022.

I Varde betyder første delaftale en besparelse på cirka 2.925.000 kr. i 2022 og herefter knap 3.150.000 kr. årligt, størsteparten af besparelsen vedrører unge på uddannelseshjælp.

Aftalen består af følgende delelementer:

- Unge på uddannelseshjælp skal i dag kontinuerligt aktiveres, hvor der højst må gå 4 uger mellem hvert tilbud. Med aftalen må der fremover være 4 måneder mellem hvert tilbud. De unge får ret til selvfundne virksomhedspraktik og løntilskud. Delaftalen lægger op til en besparelse på 2.840.000 kr. for unge på uddannelseshjælp i Varde.
- Unge fra uddannelseshjælp får ret til en mentor i op til 6 måneder i overgang til uddannelse. I den sammenhæng lægger delaftalen op til øget budget svarende til 85.000 kr.

Ledige får efter 6 måneder mulighed for at vælge om samtaler med jobcenter eller a-kasser skal afholdes ved fremmøde, over video eller telefonisk. Det gælder målgrupperne: sygedagpenge, dagpenge, kontanthjælp, uddannelseshjælp, ledighedsydelse, overgangsydelse udenfor integrationsprogram, personer i revalideringsforløb, ressourceforløb og jobafklaringsforløb. Bemærk at sygedagpenge og dagpenge er forligsbelagte, så det kræver en særlig aftale, som ikke er på plads. Delaftalen lægger op til en estimeret besparelse på 170.000 kr. i Varde excl. sygedagpenge og dagpenge.

Forvaltningens vurdering

Unge på uddannelseshjælp

En reduktion af den aktive beskæftigelsesindsats på ungeområdet, i den nævnte størrelsesorden, svarer til en reduktion af det nuværende budget på ca. 40%. Forvaltningen vurderer, at det vil være uhensigtsmæssigt at spare i Jobcentrets nuværende budget på ungeområdet i det omfang, som delaftalen lægger op til. Begrundelsen er at Varde kommune, på tværs af forvaltninger, arbejder målrettet på at få flest mulige unge i uddannelse og arbejde. En væsentlig reduktion i Jobcentrets ungeindsatser, som delaftalen foreskriver, kan spænde ben for det fortsatte arbejde.

En anden mulighed kan være at reducere den aktive beskæftigelsesindsats på ungeområdet men i et langt mindre omfang. Det vil betyde et merforbrug som i givet fald skal finansieres i 2022 enten ved overførsel af mindreforbruget i 2021 eller ved at beskæftigelsesområdet ikke skal finansiere hele beløbet.

Konkret foreslår vi en reduktion i ungebudgettet på 800.000 kr. Beløbet dækker over en reduktion i tilbud som følge af, at vi ikke længere skal tilbyde samme kadence i indsatsen, Det skal dog bemærkes, at der fortsat skal arbejdes med en individuelt tilrettelagt indsats for de unge. Det vil betyde et merforbrug på 1.955.000 kr. som i givet fald skal finansieres som foreslået ovenfor.

En tredje mulighed kan være at fordele besparelsen på de 2.755.000 kr. generelt i jobcentret, dog undtaget de målgrupper hvor helt særlige forhold gør sig gældende.

Forudsætningen bør være:

- Forsikrede ledige friholdes da budgettet i forvejen vurderes at være begrænset set i forhold til områdets størrelse.
- Sygedagpenge og jobafklaring friholdes på grund af igangværende handlingsplan på områderne.
- Ressourceforløb friholdes, da refusion på aktiveringsudgifter bortfalder fra 2022 og budgettet dermed halveres. Beløbet på 1.592.000 kr. fremgår af nedenstående tabel.
- Udgiften til drift af kompetencecentret er ikke medtaget.
- Lønninger til jobcentrets egne tilbudsmedarbejdere er medtaget.

På denne baggrund vil en forholdsmæssig fordeling af besparelsen på aktive tilbud se således ud:

	Årsværk	Budget 2021	Fordeling	Nyt budget
Forsikrede	725	5.217		5.217
Jobparate	110	2.211	272	1.939
Aktivitetsparate	286	6.714	825	5.889
Ung	330	6.837	841	5.996
Sygedagpenge	650	9.752		9.752
Jobafklaring	240	3.350		3.350
Ressourceforløb	170	3.184	1.592	1.592
Ledighedsydelse	198	3.205	394	2.811
Revalidering	20	3.442	423	3.019

Tallene i tabellen er i tkr. Samlet giver det en reduktion på 2.755.000 kr. i forhold til delaftalen.

Udvidelse af mentor vedr. unge

Udvidelsen af adgangen med 85.000 kr. til mentor er indregnet i reduktionen af de aktive tilbud.

Besparelsen vedrørende færre fysiske samtaler for ledige med over 6 måneders ledighed

Vi foreslår at beløbet på cirka 170.000 kr. sker ved reduktion i eksisterende budget. Formentlig er beløbet stigende til 350.000 kr.

For alle tre delelementer i aftalen (tilbud, mentor og samtaler) er vurderingen, at Fremtidens Jobcenter fordrer en individuel og personlig kontakt og en individuelt tilrettelagt tilbudsindsats

gennem hele borgerens forløb i Jobcentret, fordi det fremmer den ledige og sygemeldtes tilbagevenden til arbejdsmarkedet og en værdig sagsbehandling.

Et opmærksomhedspunkt er, at beskæftigelsesområdet også i 2021 har været påvirket af Covid-19. Beskæftigelsesindsatsen har på en række punkter været helt eller delvist sat i bero.

Det betyder et mindreforbrug på den aktive beskæftigelsesindsats i 2021.

Samtidig har nedlukningen betydet, at flere borgere ikke har modtaget en aktiv indsats og derfor har været længere tid i jobcenterregi. Det forventes, at det vil kræve en ekstraordinær indsats i 2022 at få borgerne i beskæftigelse. Dette gør, at der er en række forhold, som er særligt usikre i forhold til vurdering af behovet for den aktive beskæftigelse fremadrettet. Denne usikkerhed kunne tale for, at beslutningen om udmøntningen af aftalen for 2022 og frem udsættes til vi har mere viden omkring udfordringerne i relation til den aktive beskæftigelsesindsats.

Konsekvens i forhold til visionen

Ingen

Retsgrundlag

Lov om Aktiv Beskæftigelsesindsats mv.

Økonomi

De foreløbige besparelsestimater er alene baseret på skøn ud fra den normale Varde-andel på 0,85 % af en landsdækkende aftale.

		Alternativ 1	Alternativ 2
Reduktion af tilbud og udvidelse af mentor	Konto 5.90 AI	800.000 kr.	2.755.000 kr.
Reduktion – digitale samtaler	Konto 6.53 ØK	170.000 kr.	170.000 kr.
I alt	Konto 5 og 6	970.000	2.925.000 kr.

Høring

Ingen

Anbefaling

Forvaltningen anbefaler,

at Udvalget drøfter lokal udmøntning af delaftale om en nytænkning af beskæftigelsesindsatsen, og
at der træffes beslutning om hvordan delaftalen effektueres.

Beslutning Udvalget for Arbejdsmarked og Integration den 10-08-2021

På baggrund af udvalgets drøftelser bedes forvaltningen arbejde videre med sagen og punktet medtages til udvalgets møde den 12. august 2021

Bilag

aftaletekst_foerste-delaftale-om-nytaenkning-af-beskaeftigelsesindsatsen.pdf

PPT AI budget 2022 Delaftale 1

Punkt 309: Underskriftsside