

REFERAT Udvalget for Arbejdsmarked og Integration d. 10-02-2022

Mødedato Torsdag d. 10. februar 2022 kl. 08:15

Mødested Laboratorievej og herefter mødelokale 8 på BCV

Mødedeltagere A. C. Hoxcer Nielsen, Birger Filskov, Sarah Andersen, Tina Agergaard
Hansen, Heidi Bundgaard, Claus Brink, Anja Karlsson

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsorden.....	3
Temadrøftelse om unge på uddannelseshjælp.....	4
Intro til økonomi (fortsat) - Det lukkede kredsløb på arbejdsmarkedsområdet.....	6
Første delaftale om nytænkning af beskæftigelsesindsatsen.....	7
Opfølgning sygedagpenge og jobafklaring - februar 2022.....	11
Orientering - Gennemgang af sager vedr. 225 timersreglen.....	13
Orientering - Revision af beskæftigelsesområdet 2021.....	15
Lukket: Gensidig orientering.....	17
Underskriftsside.....	18

Punkt 15: Godkendelse af dagsorden

Beslutning Udvalget for Arbejdsmarked og Integration den 10-02-2022

Godkendt

Punkt 16: Temadrøftelse om unge på uddannelseshjælp

22/362

Sagsfremstilling

Punktet omhandler en temadrøftelse om unge på uddannelseshjælp i Jobcenter Varde. Unge på uddannelseshjælp er under 30 år og uden en erhvervskompetencegivende uddannelse.

Indsatsen for unge på uddannelseshjælp varetages af Jobcentrets Afdeling Ung. Afdeling Ung er en del af kommunens sammenhængende ungeindsats, hvor målet er at de unge møder kommunen som én samlet instans på tværs af uddannelses- og beskæftigelse- og socialindsats.

Introduktionen til unge på uddannelseshjælp vil foregå på Jobcenter Vardes interne ungetilbud ”Laboratoriet” på Laboratorievej 16. Programmet er som følger:

- Introduktion til unge på uddannelseshjælp, herunder karakteristika, volumen, indsats, tværgående samarbejder mv. / ved Mette Plauborg, afdelingsleder, Afdeling Ung i Jobcentret
- Hverdagen på Laboratoriet inkl. rundvisning / ved job- og uddannelseskonsulenter Lone Sunier og Helle Bruun
- Samtale med 1-2 unge på uddannelseshjælp, som er tilknyttet tilbuddet Laboratoriet

Forvaltningens vurdering

Det er forvaltningens vurdering, at introduktionen til unge på uddannelseshjælp bidrager til et større kendskab til gruppen af unge ledige samt kommunens sammenhængende ungeindsats.

Konsekvens i forhold til visionen

Ingen

Retsgrundlag

Lov om Aktiv Beskæftigelsesindsats

Økonomi

Ingen

Høring

Ingen

Anbefaling

Forvaltningen anbefaler,

at Udvalget drøfter unge på uddannelseshjælp i Varde Kommune.

Beslutning Udvalget for Arbejdsmarked og Integration den 10-02-2022

Drøftet

Bilag

sammenhaengende_ungeindsats_2020.pdf

Punkt 17: Intro til økonomi (fortsat) - Det lukkede kredsløb på arbejdsmarkedsområdet

21/13699

Sagsfremstilling

Til udvalgsrådet den 12. januar 2022 fik Udvalget for Arbejdsmarked og Integration en indledende introduktion til økonomien på arbejdsmarkedsområdet, herunder det lukkede kredsløb på arbejdsmarkedsområdet. Til udvalgsrådet den 10. februar 2022 vil udvalget få en yderligere gennemgang af det lukkede kredsløb på arbejdsmarkedsområdet.

Byrådet blev med budgetaftalen for 2022 enige om, at det lukkede kredsløb på arbejdsmarkedsområdet opretholdes. Det er aftalt, at der skal ske en fornyet vurdering heraf, når det er afklaret, hvilke reguleringer, der sker af området i forbindelse med kommuneaftalen i sommeren 2022.

Byrådet besluttede den 30. november 2021 på baggrund af indstilling og oplæg fra Udvalget for Arbejdsmarked og Integration, jf. vedhæftede bilag, følgende principper for det lukkede kredsløb på Arbejdsmarkedsområdet:

1. Principperne er gældende for hele arbejdsmarkedsområdet
2. Der må ikke tages midler fra overførselsområdet til at finansiere service og anlægsudgifter.
3. For de enkelte år gælder, at + og - beløb forbliver i det lukkede kredsløb. Når regnskabet for det enkelte år er opgjort, foretages der en samlet vurdering af økonomien i det lukkede kredsløb.
4. Når efterreguleringen for det enkelte år er opgjort, forelægges regnskabet og økonomien i det lukkede kredsløb til godkendelse i Udvalget for Arbejdsmarked og Integration, Økonomi- og Erhvervsudvalget samt Byrådet.
5. Principperne evalueres løbende i forbindelse med indgåelse af de årlige økonomiaftaler mellem regeringen og KL

Forvaltningen vil på udvalgsrådet gennemgå principperne for det lukkede kredsløb på arbejdsmarkedsområdet.

Konsekvens i forhold til visionen

Ingen

Retsgrundlag

Styrelsesloven

Økonomi

Ingen

Anbefaling

Forvaltningen anbefaler,

at orienteringen tages til efterretning.

Beslutning Udvalget for Arbejdsmarked og Integration den 10-02-2022

Taget til efterretning

Bilag

Principper for det lukkede kredsløb på Arbejdsmarkedsområdet.docx

Punkt 18: Første delaftale om nytænkning af beskæftigelsesindsatsen

21/7816

Sagsfremstilling

Regeringen har i juni 2021 sammen med SF, Dansk Folkeparti og Enhedslisten indgået den første delaftale om nytænkning af beskæftigelsesindsatsen.

Som led i Aftale om ret til tidlig pension fra 2022, den såkaldte Arnepension, er det aftalt, at jobcentrene skal bidrage med en besparelse på 300 mio. kr. i 2022, 750 mio. kr. i 2023 og en årlig besparelse på 1,1 mia. kr. fra 2024 og frem. Første delaftale indfrier en besparelse på 363 mio. kr. i 2022, 390 mio. kr. fra 2023 og frem. Den resterende del af besparelsen skal forhandles i 2022. Varde Kommunes andel af besparelsen svarer til 3.086.000 kr. i 2022.

Udvalget for Arbejdsmarked og Integration drøftede første delaftale den 13. september 2021, hvor sagen blev udsat for at afvente delaftalens vedtagelse i Folketinget. Aftalen er vedtaget den 21. december 2021 og trådte i kraft den 1. januar 2022.

I delaftalen er der 2 hovedelementer. Dels muligheden for bredt i Jobcentret at afholde myndighedssamtaler digitalt eller telefonisk efter 6 måneder. På landsplan er forudsat en besparelse på 39 mio. kr., hvilket svarer til 331.000 kr. i Varde.

Det andet hovedelement på ungeområdet indeholder:

- Unge på uddannelseshjælp har som udgangspunkt været aktiveret med højst 4 uger mellem hvert tilbud. Med den nye aftale må der nu være 4 måneder mellem hvert tilbud. De unge får ret til selvfundne virksomhedspraktik og løntilskud. Delaftalen medfører en besparelse på 2.840.000 kr. for unge på uddannelseshjælp i Varde Kommune.
- Unge på uddannelseshjælp får ret til en mentor i op til 6 måneder i overgang fra ledig på uddannelseshjælp til uddannelse. Her øges budgettet svarende til 85.000 kr.

Samlet giver det en reduktion på 2.755.000 kr.

Udviklingskonsulent Lars Stenkjær deltager i behandlingen af punktet.

Forvaltningens vurdering

Ungeområdet har et budget for aktive tilbud på 6.960.000 kr. i 2022. Den samlede reduktion på ungeområdet som følge af delaftalen er 2.755.000 kr. Reduktionen svarer til 40% af tilbudsbudgettet til ungeområdet.

Tilbudsbudgettet er opdelt i et budget til interne tilbudsmedarbejdere ansat i Jobcentret og i et budget til køb af tilbud hos eksterne leverandører. De interne tilbud består af medarbejdere med fokus på det virksomhedsrettede arbejde, et internt vejlednings- og opkvalificeringstilbud (benævnt Laboratoriet) samt at sagsbehandlere også kan varetage mentorfunktionen i forhold til unge. De eksterne tilbud består af faste aftaler om vejlednings- og opkvalificerende tilbud, køb af enkeltpladser på erhvervsrettede skoler og VUC, coachende samtaler samt mentor.

Eksternt Internt I alt

Aktive tilbud	4.168.000	2.282.000	6.450.000
Mentor	153.000	357.000	510.000
I alt	4.321.000	2.639.000	6.960.000

Der er i 2022 budgetteret med 330 helårspersoner i Jobcentret på ungeområdet, fordelt på 120 uddannelsesparate og 210 aktivitetsparate.

Der har gennem de senere år været en positiv udvikling på ungeområdet med et fald i antallet af helårspersoner:

	2019	2020	2021	2022 – uge 2
Uddannelsesparate	160	134	109	79
Aktivitetsparate	196	195	183	180
I alt	356	329	292	259

Det besluttet lokalpolitisk hvordan den første delaftale i praksis skal finansieres. Dette åbner et utal af modeller og i nedenstående er beskrevet tre forskellige alternativer.

Alternativ 1: Fuld implementering på ungeområdet

Konsekvensen af at reducere i fuldt omfang i ungeområdets tilbudsbudget vurderes at være:

- Reduktionen på 2.755.000 kr. forventes at skulle gennemføres på både det interne og eksterne tilbudsbudget, fordelt bredt på de enkelte tilbudstyper. Konkret betyder det reduktion i den virksomhedsvendte indsats, på vejledning og opkvalificering, køb af enkeltpladser og mentor. Den endelige fordeling af en reduktion vil afhænge af det konkrete behov hos de unge.
- En stor del af de unge er typisk kendetegnet ved at have udfordringer fagligt, socialt, helbredsmæssigt eller fx svagt netværk. Disse unge har derfor godt af den tætte kontakt og den hyppige indsats. Disse unge vil fortsat have behov for tæt kontakt og tæt indsats, så hvis reduktionen udmøntes fuldt ud på de unge, vil det betyde at nogle unge kommer længere væk fra at påbegynde uddannelse eller arbejde. Her vil der mangle aktive tilbud til udsatte unge.
- Erfaringerne er at netop fastholdelse i aktiv indsats og motivationsarbejdet omkring de unge er helt afgørende. Passive perioder har som hovedregel en negativ konsekvens, når der skal arbejdes uddannelses- og beskæftigelsesrettet.
- Varde Kommune arbejder målrettet og på tværs af forvaltninger med at få flest mulige unge i uddannelse og arbejde. En væsentlig reduktion i Jobcentrets ungeindsatser, som delaftalen lægger op til, kan spænde ben for det fortsatte arbejde.

På baggrund af ovenstående antager forvaltningen, at reduktionen i de aktive tilbud vil forlænge de unges ledighed. Det vurderes at det vil ligge i intervallet:

- 50 unge vil få en længere ledighed på gennemsnitligt 3 måneder = 12,5 helårspersoner
- 75 unge vil få en længere ledighed på gennemsnitligt 6 måneder = 37,5 helårspersoner

Med en gennemsnitlig udgift per helårsperson på 95.500 vil det medføre en forøgelse af udgifterne til uddannelseshjælp mellem 1.200.000 kr. og 3.600.000 kr.

Alternativ 2: Reduktionen dækkes af uforbrugte aktiveringsmidler overført fra 2021

Jobcentret forventes at få et mindreforbrug på den aktive beskæftigelsesindsats – tilbud – på ca. 9 mio. kr. i 2021 primært som følge af at beskæftigelsesindsatsen i perioder har været delvist nedlukket på grund af Covid19.

De forventede uforbrugte aktiveringsmidler fra 2021, som ikke overføres til Jobcentrets aktiveringsbudget for 2022, indgår i det lukkede kredsløb på arbejdsmarkedsområdet, hvis formål er at gøre økonomien på arbejdsmarkedsområdet mere robust i forhold til underskud og efterreguleringer, så risiko for konsekvenser for kommunes øvrige serviceområderne reduceres.

Det foreslås at den forudsatte reduktion i 2022 på 2.755.000 kr. dækkes af de uforbrugte aktiveringsmidler fra 2021 således at der overføres mindre af de uforbrugte aktiveringsmidler i 2021 til det lukkede kredsløb. Det eksisterende indsatsniveau på ungeområdet kan fortsætte.

Alternativ 3: Kombineret implementering

Den kombinerede implementering består af 3 elementer:

- A. Der sker en reduktion på ungeområdets aktiveringsbudget med 500.000 kr. som følge af at der ikke længere skal være den tætte kontinuerlige aktiveringsindsats. Reduktionen målrettes de unge, der ikke har behov for den tætte kontinuerlige aktivering, og det vurderes derfor at ikke at få konsekvens for udgifterne til uddannelseshjælp.
- B. I budgetvejledningen fra Kommunernes Landsforening (KL) anslås at tilgangen til tidlig pension i et mindre omfang vil ske fra andre af jobcentrets målgrupper, primært sygedagpenge, fleksjob/ledighedsydelse, kontanthjælp/uddannelseshjælp samt arbejdsløshedsdagpenge. Den samlede landsdækkende forventning til reduktion i andre ydelsesgrupper/udgifter på 55,8 mio. kr. svarer til ca. 500.000 kr. i Varde.
- C. Den resterende reduktion på 1.755.000 (2.754.000-500.000-500.000) dækkes i 2022 som i alternativ 2 af de uforbrugte aktiveringsmidler fra 2021, som dermed ikke overføres til det lukkede kredsløb.

Konsekvens i forhold til visionen

Ingen

Retsgrundlag

Lov om aktiv beskæftigelsesindsats, herunder særligt § 57, stk. 3, § 66, stk. 2, § 105, stk. 2 og § 167, stk. 3.

Økonomi

Overblikket over de alternativers økonomiske konsekvenser ser i 2022 således ud:

Alternativ 1 – fuld implementering på unge	Alternativ 2 – Uforbrugte aktive midler fra 2021	Alternativ 3 – Kombineret implementering
--	--	--

Reduktion af tilbud og udvidelse af mentor	2.755.000	0	500.000
Mindre overførsel til det lukkede kredsløb	0	2.755.000	1.755.000
Forøgelse af uddannelseshjælp	1.200.000 - 3.600.000	0	0
Reduktion i andre ydelser jf. KL	0	0	500.000

De samlede økonomiske konsekvenser af Arne-pensionen for Varde Kommune afhænger i

høj grad af, hvad andre kommuner gør, jf. vedhæftede bilag omkring sammenhængen mellem økonomaftalen og kommunernes bloktilskud og evt. midtvejsregulering. Derudover har det væsentlig betydning, hvilken effekt det har på forsørgelsesydelse, hvis beskæftigelsesindsatsen reduceres, herunder om effekten er større eller mindre i Varde Kommune end i andre kommuner.

Høring

Ingen

Anbefaling

Forvaltningen anbefaler,

at udmøntningen af Delaftale 1 med anbefaling af alternativ 3 i 2022 drøftes, og

at sagen gendrøftes i efteråret 2022 med henblik på en varig løsning, gerne i forbindelse med Delaftale 2.

Beslutning Direktionen den 26-01-2022

Udsat.

Beslutning Direktionen den 01-02-2022

Anbefalingen blev godkendt.

Beslutning Udvalget for Arbejdsmarked og Integration den 10-02-2022

Udvalget ser at beslutningen er af principiel karakter og derfor oversendes sagen til behandling i Byrådet.

Udvalget anbefaler model 2, da det for nuværende giver et uændret serviceniveau for ungeindsatsen i 2022. Det bemærkes, at 2. delaftale afventes færdigforhandlet medio 2022, hvorefter der skal træffes politisk beslutning om en varig finansiering. Endvidere bemærkes at 3. delaftale afventes.

Bilag

Delaftale 1

Notat: Sammenhængen mellem økonomaftalen og kommunernes bloktilskud og evt. midtvejsregulering

Punkt 19: Opfølgning sygedagpenge og jobafklaring - februar 2022

19/12032

Sagsfremstilling

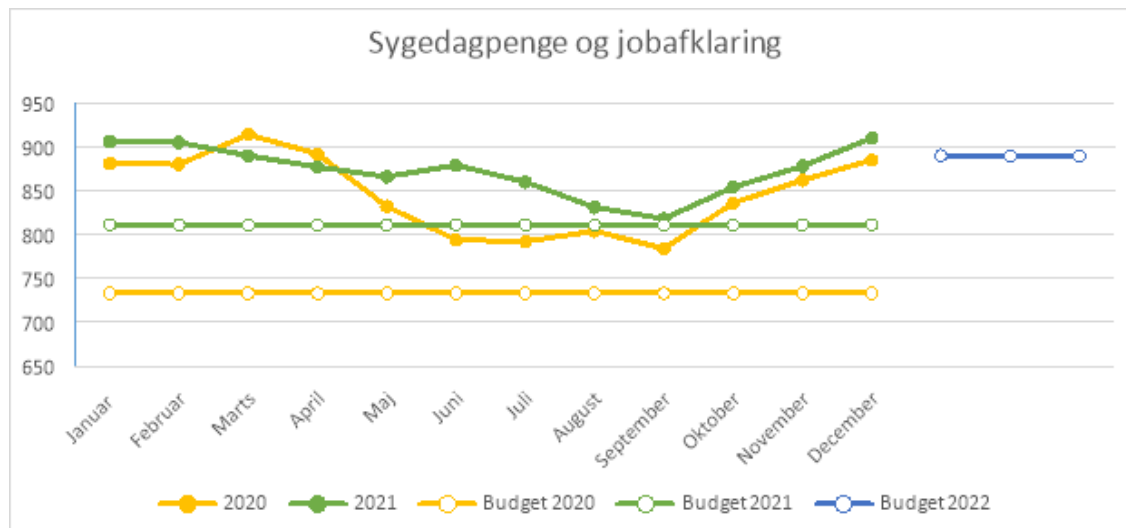
Udvalget for Arbejdsmarked og Integration vedtog i august 2019 at følge indsatsen på sygedagpenge og jobafklaring tæt.

Baggrunden for den tætte opfølgning var, at antallet af sager på sygedagpenge og jobafklaring var stigende og at der derfor blev igangsat en række indsatser for at nedbringe antallet af sygemeldte borgere. Det drejer sig om ekstra tilbudsindsatser og en mere tæt opfølgning i sagerne.

Sygedagpenge og jobafklaring har desuden været særligt påvirket af Covid-19. Det samlede antal sygemeldte (sygedagpenge og jobafklaring) dækker over, at sygedagpenge under covid-19 er steget væsentligt pga. de mange midlertidige lovændringer, mens der har været væsentlig mindre tilgang til jobafklaringsforløb primært pga. stop fra sygedagpenge. Det er nu "normaliseret" igen gennem de seneste måneder, og tilbage står, at en del sager desværre er blevet mere langvarige. Dette også som konsekvens af at beskæftigelsesindsatsen har været delvist suspenderet i perioder under covid-19.

På mødet vil der blive orienteret om udviklingen af sygedagpenge- og jobafklaringsager. Herunder vil den løbende tilgang og afgang af sygedagpenge- og jobafklaringsforløbsager blive fremlagt.

Figuren viser fuldtidspersoner måned for måned i perioden 2019-2021 sammenholdt med det budgetterede antal for de tre år:



I 2022 budgetteres med samlet 890 fuldtidspersoner (blå kurve) fordelt på 650 på sygedagpenge og 240 på jobafklaringsforløb. Som det ses i figuren slutter 2021 med samlet 910 sager i december. Det dækker over væsentligt flere jobafklaringsforløbsager end forudsat, nemlig 268 i december, mens der var 642 sygedagpengesager.

Konsekvens i forhold til visionen

Ingen

Retsgrundlag

Lov om sygedagpenge

Lov om aktiv beskæftigelsesindsats mv.

Økonomi

Ingen

Høring

Ingen

Anbefaling

Forvaltningen anbefaler,

at orienteringen tages til efterretning.

Beslutning Udvalget for Arbejdsmarked og Integration den 10-02-2022

Taget til efterretning. Fremover orienteres udvalget hver anden måned om status.

Punkt 20: Orientering - Gennemgang af sager vedr. 225 timersreglen

21/466

Sagsfremstilling

Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering (STAR) har fundet fejl i kommunernes administration af den såkaldte "225 timers regel" for ugifte.

På baggrund af henvendelsen fra STAR er sagerne kontrolleret, så fejl kan rettes og borgerne kan få udbetalt deres uretmæssige tilbageholdte ydelse.

Varde Kommune har ved tidligere lejligheder gennemgået sager fra egne lister uden at finde fejl. På baggrund af henvendelsen fra STAR er det blevet muligt at trække mere detaljerede lister fra Kommunernes Ydelsessystem (KY).

Der er på denne baggrund for perioden 2016-2021 fundet fejl i 41 sager til en samlet sum på 87.029 kr.

Fejlene for den enkelte borger ligger indenfor 33 kr. til 13.742 kr. før skat.

Fejlene er rettet og de 41 berørte borgere har fået efterbetalt den manglende udbetaling.

I 2016 trådte 225 timers reglen i kraft. Reglen betyder, at en borger på kontanthjælp eller uddannelseshjælp skal opfylde et arbejdskrav på 225 timers ordinært og understøttet arbejde for at få den fulde ydelse.

Det betyder, at ydelsen bliver nedsat, hvis vedkommende har modtaget hjælp i sammenlagt mindst et år, inden for tre år, og ikke har haft mindst 225 timers ordinært og understøttet arbejde inden for de seneste 12 kalendermåneder.

Konkret bliver hjælpen nedsat med 1.069 kr. (kontanthjælp) eller 534 kr. (uddannelseshjælp) pr. måned. Hvis hjælpen er blevet nedsat, får borgeren igen ret til fuld hjælp, når vedkommende har haft 225 timers ordinært og understøttet arbejde inden for de seneste 12 kalendermåneder. Alle arbejdstimerne skal ligge efter det tidspunkt, hvor hjælpen blev nedsat.

Borgeren kan undtages fra arbejdskravet på 225 timer, hvis kommunen vurderer, at borgerens arbejdsevne er så begrænset, at vedkommende ikke kan opfylde et arbejdskrav på 225 timers arbejde inden for 12 kalendermåneder.

Henvendelsen fra STAR vedrører de sager, hvor der uberettiget er sket nedsættelse af hjælpen for ugifte borgere, der er undtaget fra 225 timers reglen.

Forvaltningens vurdering

Der er udtrukket 440 sager fra jobcentrets sagsbehandlingssystem Momentum. Samtidigt er der modtaget to lister fra Kommunernes Ydelsessystem (KY) med henholdsvis 155 sager og 347 sager. I alt er der gennemgået 942 sager, hvoraf nogle er gengangere.

Det vil være et særligt fokusområde, at lignende fejl undgås fremover.

Samtidigt vil det fremover være et særligt fokusområde i samarbejdet med kommunens revision løbende at kontrollere lignende sager.

Konsekvens i forhold til visionen

Ingen

Retsgrundlag

Lov om aktiv socialpolitik, §13f

Økonomi

I alt 87.029 kr. er udbetalt primo 2022 til 41 borgere.

Høring

Ingen

Anbefaling

Forvaltningen anbefaler,
at Udvalget tager orienteringen til efterretning.

Beslutning Udvalget for Arbejdsmarked og Integration den 10-02-2022

Taget til efterretning.

Punkt 21: Orientering - Revision af beskæftigelsesområdet 2021

19/11528

Sagsfremstilling

Varde Kommunes Revision PwC har i november 2021 foretaget det årlige revisionsbesøg i Jobcenter Varde.

Formålet med revisionen er at vurdere, om sagsbehandling og regnskabsføring er sket i overensstemmelse med gældende love og bestemmelser, samt om der er taget skyldige økonomiske hensyn ved forvaltningen af offentlige midler.

Revisionen er gennemført ved stikprøvevis test af, om forretningsgange, sagsbehandling og administration i øvrigt har været tilrettelagt og udført betryggende og hensigtsmæssigt.

Stikprøverne er udvalgt ud fra en kombination baseret på konkrete og generelle erfaringer med fejlrisiko inden for de enkelte hovedområder samt ud fra et væsentlighedskriterium, hvori indgår forhold af økonomisk, sagsbehandlingsmæssig, principiel og lokal karakter.

Jobcentret har desuden i 2020-2021 ved hjælp fra revisor implementeret nyt koncept for ledelsestilsyn for de enkelte sagsområder.

Revisionens samlede konklusion på den udførte revision

”På baggrund af de samlede resultater af vores revision af de gennemgåede områder i Varde Kommune, er det vores vurdering, at sagsbehandlingen og den daglige administration af de områder, der varetages af jobcenter og ydelsesafdeling, og som har relation til de beskæftigelsesmæssige områder Varde Kommune, som helhed har været varetaget på en hensigtsmæssig og betryggende måde i regnskabsåret 2021”.

Der er foretaget revision af 33 bevillingssager og der er konstateret fejl i 2 bevillingssager.

Fejlene har ikke givet anledning til revisionsbemærkninger.

De konstaterede fejl vedrører en sag hvor der ikke er afgivet tilbud om læse-, skrive- og regnetest (uddannelseshjælp), og en sag hvor der ikke er afgivet tilbud efter senest 6 måneder (kontanthjælp).

Forvaltningens vurdering

Forvaltningen vurderer, at der samlet er tale om et tilfredsstillende lavt antal sager med fejl.

Der vil dog blive fulgt op på de konstaterede fejl i de berørte afdelinger, så lignende fejl undgås fremover.

Konsekvens i forhold til visionen

Ingen

Retsgrundlag

Styrelsesloven

Bekendtgørelse om kommunernes budget- og regnskabsvæsen, revision m.v.

Økonomi

Ingen

Høring

Ingen

Anbefaling

Forvaltningen anbefaler,

at orienteringen tages til efterretning.

Beslutning Udvalget for Arbejdsmarked og Integration den 10-02-2022

Taget til efterretning

Bilag

Ledelsesnotat - Varde Kommune 2021, BESK.pdf

Punkt 22: Lukket: Gensidig orientering

Punkt 23: Underskriftsside